



**AZ EURÓPA 2020 STRATÉGIA VÉGREHAJTÁSÁT MEGALAPOZÓ
ELŐZETES NEMZETI INTÉZKEDÉSI TERV**

2010. NOVEMBER 12.

TARTALOMJEGYZÉK

I. BEVEZETÉS.....	3
II. MAKROGAZDASÁGI PÁLYA	4
III. A NÖVEKEDÉST FÉKEZŐ MAKRO-STRUKTURÁLIS SZŰK KERESZTMETSZETEK	7
IV. NEMZETI VÁLLALÁSOK	14
IV.1. FOGLALKOZTATÁS	14
IV.2. KUTATÁS-FEJLESZTÉS-INNOVÁCIÓ	17
IV.3. KLÍMAVÁLTOZÁS ÉS ENERGIAHATÉKONYSÁG	19
IV.4. OKTATÁS	22
IV.5. SZEGÉNYSÉGBEN ÉLŐK SZÁMÁNAK CSÖKKENTÉSE.....	25
V. HORIZONTÁLIS ÉS MÓDSZERTANI KÉRDÉSEK.....	27

I. BEVEZETÉS

Ahhoz, hogy Európát a következő évtizedben a foglalkoztatás bővülése és az okos, fenntartható, befogadó növekedés jellemezze, az Európai Uniónak hatékony válaszokat kell adnia a globális versenyképességi kihívásokra. A magyar kormány ezért támogatja az Európai Tanács által 2010 júniusában útjára indított Európa 2020 Stratégia azon célkitűzését, hogy eszközrendszerében, fókuszáltabb célkitűzéseiben, és különösen végrehajtási és ellenőrzési rendszerében túllépjen a Lisszaboni Stratégia korlátain.

Az Európa 2020 Stratégia mind céljaiban, mind szemléletében harmonizál Magyarország elképzeléseivel, de a Stratégia hosszabb távú sikere érdekében hangsúlyozni kell a végrehajtás fontosságát. Utóbbi szempontjából kiemelt jelentősége van annak, hogy az Európa 2020 Stratégia mind célkitűzéseiben, mind a végrehajtás eszközeiben megfelelően tükrözze az egyes tagállamok eltérő adottságait és gazdaságpolitikai prioritásait. Ehhez a tagállamok által évente benyújtandó nemzeti intézkedési tervek megfelelő keretet biztosítanak.

Az Európa 2020 Stratégia végrehajtásához Magyarország az európai szinten megfogalmazott kiemelt célkitűzések terén saját adottságait és prioritásait is tükröző nemzeti vállalások teljesítésével kíván hozzájárulni. Ebből következően a foglalkoztatás bővítése, amely a magyar kormány gazdaságpolitikájának elsőszámú prioritása, az Európa 2020 Stratégia végrehajtását megalapozó Nemzeti Intézkedési Tervben is Magyarország legfontosabb vállalásaként jelenik meg.

Magyarország előzetes Nemzeti Intézkedési Terve elsősorban arra törekszik, hogy bemutassa az Európa 2020 Stratégia uniós szintű kiemelt célkitűzéseire hozzájáruló magyar nemzeti vállalásokat, valamint az ezek eléréséhez a magyar kormány által tervezett intézkedéseket. Az Európai Bizottság által ajánlott szerkezetet és terjedelmi korlátokat követve a Nemzeti Intézkedési Terv először röviden bemutatja a magyar gazdaság fejlődését leíró középtávú makrogazdasági pályát, majd a magyar gazdasági növekedést fékező legfontosabb strukturális szűk keresztmetszeteket és az azok kezelésére tervezett kormányzati intézkedéseket. Ezt követően a Nemzeti Intézkedési Terv ismerteti az európai szintű kiemelt célokhoz kapcsolódó magyar nemzeti vállalások számértékét, és egyben előzetesen vázolja a számszerű célkitűzések teljesítése érdekében a magyar kormány által tervezett legfontosabb intézkedéseket. (Hangsúlyozni szükséges, hogy a nemzeti vállalások teljesítéséhez szükséges intézkedések kidolgozása folyamatban van, ezért az előzetes Nemzeti Intézkedési Tervben vázlatosan bemutatott intézkedések köre és részletes tartalma 2011 áprilisáig – a végleges Nemzeti Intézkedési Terv benyújtásáig – módosulhat, illetve pontosításra kerül.) Végül a Nemzeti Intézkedési Terv kitér azokra az általánosan elfogadott horizontális és módszertani kérdésekre, amelyek figyelembe vétele megkerülhetetlen a tervezés és végrehajtás során.

II. MAKROGAZDASÁGI PÁLYA

A magyar gazdaság fejlődését leíró középtávú makrogazdasági pályát két változatban vázoljuk fel. Az *alappálya* (egyfajta *no policy change* pályaként) a jelenleg hatályban lévő jogszabályok alapján adódó makrogazdasági pályát számszerűsíti, és nem veszi figyelembe a nemzeti vállalások teljesítése érdekében tervezett, az előzetes Nemzeti Intézkedési Tervben bemutatott intézkedéseket. A kormány által tervezett, ún. *normatív pálya* ezzel szemben számításba veszi az Európa 2020 Stratégiához kapcsolódó nemzeti vállalásoknak, illetve az azok teljesítéséhez szükséges intézkedéseknek az alappályát módosító hatásait is.

II.1 ALAPPÁLYA

Alappályaként a 2010. október elején hatályban lévő jogszabályok (pl. adótörvények) alapján adódó makrogazdasági pályát számszerűsítettük. Ez alapján az erőteljes gazdasági visszaesést hozó 2009-es évet követően, 2010-ben még ellentétes folyamatok lesznek meghatározóak. 2011-től azonban a magyar gazdaság teljesítményét a válság hatásainak kifutásával mind a belföldi felhasználásban, mind a külkereskedelemben pozitív tendenciák fogják alakítani. A magyar gazdaság növekedése középtávon 3,5% körüli szinten stabilizálódhat.

Az egyre erősödő külső konjunktúra hatására – elsősorban a német és az ázsiai gazdaságok révén – a külső kereslet és így a magyar export is nagy mértékben bővül már 2010-ben (kb. 10%). Az importnövekedés csak lassabban követi a kivitel bővülését, ami a kedvezőtlen belső keresletre vezethető vissza. Ennek köszönhetően idén jelentős lehet a nettó export hozzájárulása a növekedéshez. 2011-ben a magyar exportnövekedést kissé visszafoghatja a fejlett országokban a költségvetési fegyelem erősítése miatti keresletcsökkenés.

Ezzel szemben a belföldi felhasználás hozzáadott értéke csak 2011-től válik pozitívvá. Idén még érezhetőek lesznek a lakossági fogyasztásban a válság negatív hatásai. Így a még kedvezőtlen munkaerő-piaci környezet, a megemelkedett törlesztőrészek és a válság hatására óvatossá vált fogyasztói magatartás visszafogják a háztartások keresletét. 2011-től azonban a versenyszférában foglalkoztatottak számának folyamatos bővülésével, valamint a bérfolyamatok javulásával és a kormányzati intézkedésekkel a háztartások jövedelmi helyzete és kereslete javul. A háztartások fogyasztása így évi 2-2,5% körüli bővülést mutathat középtávon. A nemzetgazdasági beruházások esetében 2010-ben csupán kis mértékű, 1% körüli javulás várható, ugyanakkor a szektor nagyobb növekedése válik lehetővé (5-6%) középtávon. Ennek oka egyrészt, hogy keresleti oldalról a hazai fogyasztás felívelése 2011-től várható. Másrészt pedig kínálati oldalon a historikusan alacsony kapacitáskihasználtság idén még nem teszi lehetővé a beruházások érdemi növekedését, jövőre azonban már újabb beruházások válnak szükségessé a vállalati szférában.

Az alappálya főbb paramétere

	2010 várható	2011	2012	2013 prognózis	2014	2015
GDP	0,8	2,5	3,3	3,6	3,5	3,4
	<i>volumenváltozás az előző évhez, %</i>					
GDP belföldi felhasználása	-0,8	2,2	2,8	3,1	2,9	2,8
Bruttó állóeszköz felhalmozás	1,4	5,6	5,9	6,9	5,7	6,1
Export	12,6	7,8	10,0	10,0	10,0	10,0
Import	11,4	8,0	10,1	10,0	9,9	9,9
	<i>a GDP %-ában</i>					
Folyó fizetési mérleg egyenlege	0,2	0,5	-0,4	-0,8	-0,9	-0,9
Működőtőke	2,7	3,1	3,7	3,9	3,9	3,9
	<i>változás az előző évhez, %</i>					
Foglalkoztatottak száma	-0,1	-0,4	0,7	0,7	0,7	0,5
ebből: versenyszféra	-1,2	0,6	0,9	0,9	0,9	0,7
Munkanélküliségi ráta (15-74), %	11,3	11,1	10,7	10,3	9,9	9,6
Fogyasztói árszínvonal változása, évi átlag, %	4,7	3,4	3,3	3,0	3,0	2,9

2. NORMATÍV PÁLYA

Az EU2020 stratégiához kapcsolódó kormányzati vállalások, illetve azok gazdaságra gyakorolt hatásai gyökeresen átalakítják az alappályát. Az új makrogazdasági pálya alapja az egymillió új munkahely megteremtése tíz év alatt: ebből 400 ezer 2015-ig teljesül. Az államigazgatás hatékonyságának növekedése (valamint a költségvetési fegyelem) azt vonja maga után, hogy ezen foglalkoztatottság-bővülés teljes egészében a magánszektorban valósul meg. Mivel a 2011-es év még sok szempontból determinált, illetve a foglalkoztatottság-bővítéshez szükséges intézkedéseknek van átfutási idejük, az érdemi változás 2012-től várható.

Tekintettel a kormányzati prioritásokra, illetve arra, hogy a kis- és középvállalkozásoknál nagyobb foglalkoztatás-növelésre van szükség a termelés növeléséhez, a KKV-nál számolunk kiemelten új munkahelyek létesítésével. A normatív pálya azzal számol, hogy a vállalkozások a kilátások javulásával – a foglalkoztatás bővítésével párhuzamosan – növelik beruházásaikat. Ezt egészíti ki az EU-források növekvő és hatékonyabb felhasználása. Emellett az állam is jelentős beruházásokat hajt végre 2013-tól kezdődően. A normatív pálya már számol a 2011-től bevezetendő új adórendszerrel is.

A meghozandó intézkedéseknek köszönhetően a gazdasági növekedés folyamatosan emelkedhet: a következő két évi 3-3,5% körüli szintről 5%-ra, majd afölé emelkedik. A nominális GDP ezzel 2015-re közel 3000 milliárd forinttal (7,5%-kal) meghaladhatja az alappálya szintjét.

A használt feltevések következtében a legnagyobb változás a nemzetgazdasági beruházásoknál látható: az alacsony 2010-es bázisról az éves volumennövekedés előbb 7-8%-ra, majd az előrejelzési horizont végére 10% fölé gyorsul. Ezen utóbbi ütemek az alappályában számszerűsítettek dupláit. A beruházási hányad 2014-re eléri a 25%-ot, majd még efölé is emelkedik. A jelentős adócsökkentés,

valamint a foglalkoztatás növekedése pozitívan hat a fogyasztásra, így a normatív pályában a háztartások fogyasztása évi 4% körül bővül 2013-tól.

A foglalkoztatottak száma 2012-ben 2%-kal, 2013-tól évi 3%-kal emelkedhet; így a munkanélküliségi ráta a jelenlegi 11% körüli szintről 2015-re 5% közelébe süllyedhet. Ekkora mértékű foglalkoztatás-bővülés érdemben emeli a potenciális GDP-t, így a kormányzati intézkedések inflációra gyakorolt hatása mérsékelte.

A feltételezések alapján mind az export, mind az import az alappályában becsülnél gyorsabban növekedne; a külkereskedelem GDP-növekedéshez való hozzájárulása az egész időhorizonton pozitív maradna, de folyamatosan csökken. A folyó fizetési mérleg egyenlege (a beruházáshoz kapcsolódó importszükséglet miatt) romlik, hiánya 2015-re megközelíti a GDP 3%-át. Ugyanakkor a tőkemérleg aktívuma (az EU-transzferek) ezt jórészt ellensúlyozzák, így az ország külső finanszírozási képessége az előrejelzési horizont nagy részén pozitív marad. A Magyarországra történő működőtőke-befektetés gyorsulhat, 2013-tól meghaladhatja a GDP 4%-át. A várt növekedés hátterében az áll, hogy a következő években megvalósuló beruházások által kiváltott termelésből származó profitot feltételezésünk szerint nagy részben visszaforgatják és újabb beruházásokat eszközölnek belőle.

A normatív pálya főbb paraméterei

	2010 várható	2011	2012	2013 prognózis	2014	2015
GDP	0,8	3,0	3,5	5,0	5,2	5,5
	<i>volumenváltozás az előző évhez, %</i>					
GDP belföldi felhasználása	-0,8	2,8	3,3	4,9	5,3	5,7
Bruttó állóeszköz felhalmozás	1,4	6,9	6,8	8,4	11,6	12,1
Export	12,6	9,0	10,3	11,0	11,3	11,3
Import	11,4	9,3	10,5	11,3	11,7	11,8
	<i>a GDP %-ában</i>					
Folyó fizetési mérleg egyenlege	0,2	-0,2	-0,6	-1,4	-2,0	-2,7
Működőtőke	2,7	3,1	3,9	4,2	4,2	4,3
	<i>változás az előző évhez, %</i>					
Foglalkoztatottak száma	-0,1	-0,1	1,8	2,9	2,9	3,0
ebből: versenyszféra	-1,2	1,0	2,5	3,9	3,9	4,0
Munkanélküliségi ráta (15-74), %	11,3	10,8	10,3	8,6	6,9	5,1
Fogyasztói árszínvonal változása, évi átlag, %	4,7	3,5	3,3	3,4	3,6	3,5

III. A NÖVEKEDÉST FÉKEZŐ MAKRO-STRUKTURÁLIS SZŰK KERESZTMETSZETEK

Az ECOFIN tanács albizottságai (Gazdaságpolitikai Bizottság, Gazdasági és Pénzügyi Bizottság) 2010 júniusában azonosították azokat a legfontosabb gazdaságszerkezeti problémákat (ún. makrostrukturális szűk keresztmetszeteket), amelyek az egyes tagállamok gazdasági növekedését leginkább fékezik. A következőkben röviden áttekintjük a Magyarország számára azonosított makrostrukturális szűk keresztmetszeteket, és vázoljuk az azok kezelése érdekében tervezett kormányzati intézkedéseket.

III.1. AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS HIÁNYÁNAK ÉS AZ ÁLLAMADÓSSÁG MAGAS SZINTJÉNEK CSÖKKENTÉSE, A KÖZKIADÁSOK NÖVEKEDÉSÖSZTÖNZŐ ELEMekre TÖRTÉNŐ ÁTCSOPORTOSÍTÁSÁNAK FOLYTATÁSA MELLETT

2009-ben az Eurostat által jóváhagyott GDP arányos hiánymutató Magyarországon 4,4%, a 9. legalacsonyabb volt az EU27 tagállamai közül, míg az államadósság 78,4%, ami a 4. legmagasabb érték.

A 2010. évi hiánycél a GDP 3,8%-a, míg az adósság a jelenlegi feltevések szerint a GDP kb. 80%-a lesz.

Az államháztartás hiányának és adósságának csökkentése a Kormány gazdaságpolitikájának egyik fő eleme, másik sarokkövét pedig a növekedés beindítása, erősítése jelenti.

A Kormány célkitűzése szerint 2011-ben a költségvetési hiány 3% alá fog csökkeni, ami egyúttal azt jelenti, hogy teljesülhet az 1,5%-os strukturális hiányban meghatározott középtávú költségvetési cél. A középtávú költségvetési cél következő években történő fenntartása mellett – tekintettel arra, hogy a jelenlegi negatív kibocsátási rés várhatóan 2014-ben zárul – a költségvetési hiány a GDP 1,5%-a körül alakulhat 2015-ben. A fentiekből következően – az előrejelzési horizonton nem számolva stock-flow-adjustment-tel – a GDP-arányos államadósság a 2009. évi 78,4%-os szintről várhatóan jóval 70% alá csökken 2015-re.

A fenti hiány- és adósságpálya figyelembe veszi azokat a közép és hosszabb távon érvényesülő intézkedéseket és hatásokat, amelyek az államháztartás kiadási és bevételi szerkezetének növekedésösztönző irányba történő átcsoportosítását célozzák.

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtá sért felelős miniszter
Az államháztartási hiány GDP-arányos hiányának 3% alá csökkentését (és 2011-től a középtávú költségvetési cél fenntartását) tartalmazó 2011. évi költségvetési törvényjavaslat benyújtása és elfogadása	Parlamentnek történő benyújtás 2010. október 29-ig. Parlament által történő elfogadás 2010. december 23-ig. Hatályos 2011. január 1-jétől.	NGM

III.2. A PÉNZÜGYI SZEKTOR STABILITÁSÁNAK ÉS MEGFELELŐ MŰKÖDÉSÉNEK BIZTOSÍTÁSA, A DEVIZAHITELEK MAGAS ARÁNYÁBÓL SZÁRMAZÓ KOCKÁZAT CSÖKKENTÉSÉVEL

Magyarország a Bizottság javaslatával egyetértve, törekszik a makro-pénzügyi stabilitás biztosítása érdekében a lakossági devizahitelek magas arányából adódó kockázatok mérséklésére. Hazánk célja a stabil pénzügyi szektor fenntartása. Ezt a pénzügyi felügyeleti és szabályozó szervek szerepének fokozott erősítése mellett, a lakosság nagyarányú deviza hiteleinek csökkentésével kívánja elérni, amely elősegíti a kockázati felár csökkenését, így olcsóbbá válhat az államadósság finanszírozása.

A magyar háztartásoknak 2010 első félévének végén közel 10 600 milliárd forintnyi hiteltartozása volt, ami a GDP 40%-ának felel meg. A devizahitelek ezen belül hozzávetőleg 7 300 milliárd forintot tettek ki (a GDP 28%-a). Ilyen mértékű, a teljes banki adósságához viszonyított 70%-os magas arány csak a balti államokban található.

A válság hatására 2008 végétől a lakossági devizahitel-állományának növekedése megállt, illetve lassú mérséklődésnek indult, de mivel az állomány csak lassan épül le, ezért az ebből eredő kockázatok - például a nyitott árfolyam pozíció - hosszú ideig fennmaradhatnak.

A 2010. évi XC. törvény alapján 2010 augusztusától nem jegyezhető be jelzálogjog devizaalapú hitel esetén. Ezzel új devizaalapú hitelek felvétele megszűnt. Az eddigre felépült állomány kezelése azonban további feladatot jelent, ezért került a Parlament elé az a törvényjavaslat, amely számos ponton könnyíti a devizahittel rendelkezők helyzetét, illetve a Kormány ezért (a felmerülő pénzügyi stabilitási és szociális problémák kezelésére) tervezi egy eszközkezelő intézmény létrehozását.

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtás ért felelős miniszter
Magánszemélyek részére történő devizaalapú jelzáloghitelezés felfüggesztése	Parlament elfogadta, hatályos	NGM
Devizahitelek helyzetének javítására irányuló intézkedéscsomag	A Parlament napirendjén	NGM
Eszközkezelő intézmény létrehozása	Előkészítés alatt	NGM

III.3. A FOGLALKOZTATÁS BŐVÍTÉSE

Az egyik, Magyarország esetében azonosított, makro-strukturális szűk keresztmetszet a foglalkoztatottság alacsony szintje, amely a magyar gazdaság legsúlyosabb szerkezeti gyengesége. A magyar kormány ezért a foglalkoztatás bővítését tekinti legfontosabb gazdaság- és fejlesztéspolitikai céljának.

Ahhoz, hogy Magyarországon megvalósulhasson a foglalkoztatás jelentős és tartós bővülése, számos, több síkon fennálló kihívást kell egyszerre kezelni.

A kulcskihívások egyike rövid távon a **válság következtében megnőtt munkanélküliség** kezelése. Az elmúlt időszakban egyre több ember került a munkaügyi központok látókörébe, és jelentősen megváltozott az álláskeresők összetétele is (nőtt a friss munkanélküliek aránya, elsősorban a fejlettebb területeken tapasztalt létszámleépítések miatt). Kiemelt cél rövid távon az, hogy akik akarnak és képesek dolgozni, azok minél hamarabb minőségi munkához juthassanak.

Régi probléma Magyarországon a jelentős **régiós és területi foglalkoztatási különbségek** kialakulása és magas szinten történő stabilizálódása, amelyek egyben részint nemzeti és etnikai kisebbségi lakosságot is érintenek. Ez a fajta területi szétszabdaltság nemzetközi összehasonlításban is rendkívül súlyosnak számít és fokozza a munkaerőpiac problémáit.

A munkaerőpiac kínálati oldalán további nehézséget okoz, hogy a társadalom egyes (hátrányos helyzetű) rétegei igen heterogén munkaerőpiaci problémákkal küzdenek:

A **fiatal pályakezdők** egyre több nehézséggel szembesülnek a munkaerőpiacra történő belépéskor.

Az **idősebb munkavállalók** foglalkoztatásának bővítését – ami már középtávon elengedhetetlen a szociális ellátórendszerek, különösen a nyugdíjrendszer, fenntarthatósága szempontjából – számos tényező nehezíti: a munkájuk iránti korlátozott kereslet, a tény, hogy nehezebben alkalmazkodnak a megváltozott elvárásokhoz, valamint, hogy tudásuk, készségeik gyakran elavultak, egészségi állapotuk kedvezőtlen.

Az **alacsony iskolai végzettségűek**, szakképzetlenek kiszorulása a foglalkoztatásból Magyarország kedvezőtlen foglalkoztatási helyzetének egyik fő okozója. A gazdasági szerkezetváltás következtében a munkaerőpiac keresleti oldala nem képes felszívni az alacsonyan képzett, illetve szakképzettség nélküli embereket, így többségük a munkaerőpiacon kívül rekedt megfelelő munkalehetőségek híján. Reintegrációjuk, aktivizálásuk pedig a sokszor többéves inaktív periódus után komoly kihívást jelent.

A **kisgyermeket nevelő szülők** esetében nehézséget jelent a munka és a családi élet összehangolása. E tekintetben a kormányzati politika egyik fő eleme a következő években a gyermekvállalás melletti munkavégzés bátorítása, továbbá gyermekellátó rendszerek és a munkavállalókkal szemben támasztott munkáltatói igények összehangolásának előmozdítása.

A **megváltozott munkaképességű személyek** munkaerő-piaci nehézségeinek kezelése érdekében is konkrét intézkedésekre van szükség.

Kihívást jelent továbbá Magyarország számára a **be nem jelentett foglalkoztatás** viszonylagosan magas aránya.

A foglalkoztatás bővítésére – mint az Európa 2020 Stratégia egyik kiemelt célkitűzésére – vonatkozóan Magyarország számszerű nemzeti vállalást is megfogalmaz, ezért a tervezett kormányzati intézkedéseket a nemzeti vállalásokról szóló fejezetben mutatjuk be.

III.4. AZ ÜZLETI KÖRNYEZET FEJLESZTÉSE

A (különösen) a kis-és középvállalkozások számára kedvező üzleti környezet fejlesztése szempontjából a következő két terület érdemel kiemelt figyelmet:

Adminisztrációs terhek csökkentése

A Kormány 2008 szeptemberében – csatlakozva az EU 23 tagállamához – célul tűzte ki a nemzeti szabályozásból adódó vállalkozói adminisztratív terhek folyamatos, 2012-ig legalább 25%-os csökkentését. A terhek és az ebből adódó kockázatok átfogó felmérése (az egyes adatszolgáltatási kötelezettségek azonosítása, valamint a kötelezettségek gyakoriságának, az érintettségnek a feltérképezésével a fajlagos és nemzetgazdasági szintű költségek meghatározása) után megállapíthatjuk, hogy Magyarországon a vállalkozások állami szabályozáshoz kapcsolódó adatszolgáltatásokból következő adminisztratív költségei kb. 2100 milliárd forintot tesznek ki, melyből tehernek értékelhető (azaz szokásos ügyvitel során nem jelenne meg) 800 milliárd forint. Ez utóbbi a GDP 3%-a 2008-ban. A nemzetközi mérések alapján a GDP arányában ez pl. Dániában 1,9%, az Egyesült Királyságban 1,6%, Hollandiában 2,3%.

A nemzetközi tapasztalatokra is alapozott helyzetfeltárást követően érdemi változás 2010 tavaszáig nem történt. Az új kormány gazdaságpolitikájának egyik pillére a vállalkozásokat terhelő adminisztrációs terhek csökkentése, amelyet a júliusban bejelentett Első Akcióterv is tükröz. A 10%-os társasági adókulcs bevezetése vagy a kommunális adó eltörlése hozzájárul az adóterhelés csökkentése mellett a bürokratikus terhek csökkentéséhez is.

2010 negyedik negyedévéig a munka újraindult, célja egy egyszerűbb, kiszámíthatóbb, támogatóbb szabályozási környezet megteremtése. A munka jelenleg előkészítő fázisban tart, melynek során áttekintésre kerül a jogalkotási és jogalkalmazó (hatósági) tevékenység egyaránt. Célja, hogy széles körű és folyamatos konzultációt készítsen elő az adminisztrációs terhek csökkentése érdekében. 2011-re további 150 milliárdos adminisztrációs tehercsökkenés megvalósítását tűztük ki a KKV szektorban. 2020-ra pedig a Magyarországot, az EU egyik leginkább vállalkozásbarát szabályozási környezettel rendelkező tagjává szeretné tenni. Az adminisztrációcsökkentés egy olyan átfogó, horizontális terv, mellyel a magyar kormány a Nemzeti Együttműködés Programjával összhangban a KKV szektor erősödését és új munkahelyek létrehozását várja. (a program már bemutatott elemei: hatósági engedélyezési eljárás egyszerűsítése, a társasági adó év végi feltöltésére vonatkozó árbevételi emelése)

A vállalkozásokat közvetlenül érintő adminisztrációs terhek csökkentésén túl, közvetetten, a lakosság adminisztrációs terheinek csökkentése is hozzájárul az üzleti élet kedvezőbb feltételeinek megteremtéséhez.

Kutatás-fejlesztést, innovációt ösztönző üzleti környezet kialakítása

A kormányzat általános versenyképesség javítására, az üzleti környezet fejlesztésére irányuló intézkedéseinek (adminisztrációs terhek enyhítése, adórendszer egyszerűsítése és a vállalkozási adóterhek csökkentése) az is célja, hogy a vállalkozásokat innovációra ösztönözzék.

A magyarországi vállalkozások, különösen a kkv-k K+F és innovációs aktivitásának segítése a tervezett kormányzati beavatkozások fókuszpontjába kerül valamennyi stratégiai dokumentumban (NIT, Nemzeti Környezettechnológiai Innovációs Stratégia, K+F+I stratégia, ÚSZT) és ennek eredményeként a támogatási rendszerben is. A kkv-k innovációs aktivitásának ösztönzését közvetetten szolgálja az új pályázati rendszer, az innovációs szolgáltatások körének és színvonalának emelése (Nemzeti

Innovációs Ügynökség (NIÜ) kialakítása az NKTH bázisán), valamint a középtávon tervezett keresleti oldali ösztönzés (kereskedelmi hasznosítást megelőző közbeszerzések kiírása).

A magyarországi K+F kapacitások és tevékenységek súlyos térszerkezeti problémát jeleznek, a tevékenységek a közép-magyarországi régióban koncentrálódnak, amely „phasing in” régióként jelentősen csökkenő mértékű támogatásra jogosult. A problémát egységes, az EU-s és hazai forrásokat integráltan kezelő támogatási rendszer kialakításával orvosoljuk.

A K+F szektor szereplői közötti tudásáramlás ösztönzése, a NIÜ által nyújtandó szolgáltatások hozzájárulnak, hogy a közfinanszírozású K+F szektor közvetlenül kapcsolódjon az ipari-gazdasági igényekhez, ami a bővülő tudás/technológiatranszfer mellett hozzájárul a kívánatos kutatói mobilitás bővüléséhez is.

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtásért felelős miniszter
Adminisztrációs tehercsökkentés, smart regulation, üzleti környezet szabályozási jellegű versenyképességének javítása Lakossági adminisztrációs terhek csökkentése	2012-ig 25%-os tehercsökkentés	NGM, KIM
Versenyképességi Program	2010 végéig	NGM
Tudomány-, Technológiai és Innovációpolitikai (K+F+I) stratégiai dokumentumok és intézményrendszer megújítása	A 2020-ig szóló K+F+I stratégia várhatóan 2011. év végéig kerülhet elfogadásra. . A K+F+I stratégia végrehajtása (és monitoringja, értékelése) 2020-ig folyamatos feladat	NGM NEFMI
Nemzeti Innovációs Ügynökség kialakítása az NKTH bázisán	2010-11	NGM
Kereskedelmi hasznosítást megelőző közbeszerzések kiírása	2011 végéig	NGM, NFM

III.5. OKTATÁSI RENDSZER ÉS FOGLALKOZTATÁS KAPCSOLATÁNAK JAVÍTÁSA

Növekedést akadályozó szempontként azonosította a Kormány az oktatási rendszerben képzett emberi erőforrás (azaz a munkaerő-kínálat) és a munkaerő-piaci kereslet összetételében, szerkezetében tapasztalható eltérést. A hatékonyság javításában fontos szerep jut a képzettségi szint növelésére vonatkozó nemzeti vállaláshoz kapcsolódó intézkedéseknek, továbbá kiemelt hangsúlyt kap a szakképzés és a munkaerő-piaci igények összehangolása.

A kidolgozás alatt álló új Nemzeti Alaptanterv a korábbinál hangsúlyosabban kívánja megjeleníteni az iskolai nevelés-oktatás alapvető céljai között a kezdeményezőkéesség és vállalkozói kompetenciát mint kulcskompetenciát, amely alapját képezi azon speciális ismereteknek és képességeknek, amelyekre a gazdasági tevékenységek során van szükség.

A szükséges ismereteknek egyrészt az egyén személyes, szakmai és/vagy üzleti tevékenységeihez illeszthető lehetőségek, kihívások felismerését, értelmezését, másrészt a gazdaság működésének átfogóbb megértését, a pénz világában való tájékozódást kell magukban foglalniuk.

Kiemelt fejlesztési feladatként kell kezelni a felkészülést a felnőttlét szerepeire, amelynek egyik fontos eleme a pályaorientáció. Általános célja, hogy segítse a tanulók további iskola- és pályaválasztását. Összetevői az egyéni személyes adottságok, képességek megismerésén alapuló önismeret fejlesztése; a legfontosabb pályák, foglalkozási ágak és a hozzájuk vezető utaknak, lehetőségeknek, alternatíváknak a megismerése tevékenységek és tapasztalatok útján. Felkészítés arra is, hogy a tanulók életpályájuk során többször kényszerülhetnek pályamódosításra. Az iskolának – a tanulók életkorához és a lehetőségekhez képest – átfogó képet kell nyújtania a munka világáról. Ennek érdekében olyan feltételeket, tevékenységeket kell biztosítani, amelyek elősegíthetik, hogy a tanulók kipróbálhassák képességeiket, elmélyedhessenek az érdeklődésüknek megfelelő területeken, ezzel is fejlesztve ön- és pályaismereteiket.

A pályaorientációt, pályatanácsadást teljes körűen lehetővé kell tenni: fiatal és felnőtt korban egyaránt lehetővé kell tenni, hogy a tanulási lehetőségek iránt érdeklődők megkapják a szükséges információkat, tanácsadást, az egyéni képességeiknek, tudásuknak és érdeklődési körüknek, valamint a munkaerőpiac igényeinek megfelelő döntésük meghozatalához.

A szakképzési rendszert akkor lehet hatékonyan működtetni, ha összhangban van a foglalkoztatáspolitikai célokkal, vagyis olyan végzettségű szakember kerül ki az oktatási rendszerből és akkora létszámban, amilyenre és amennyire a gazdaságnak szüksége van. Ebből következik, hogy a szakképzést célszerű a foglalkoztatás-politikához rendelten kezelni.

A magyar gazdaság versenyképességét korlátozó tényező, hogy nem áll rendelkezésre megfelelő mennyiségű szakmunkás, és az iskolai kibocsátás struktúrája sem illeszkedik a munkaerőpiac igényeihez. Magas azoknak a szakiskolai tanulóknak az aránya, akik nem a tanult szakmájukban vagy egyáltalán nem helyezkednek el: ez a mutató a rendszerváltás előtti 35-40%-ról 60%-ra emelkedett. Magyarország a szakiskolából lemorzsolódók arányának 2020-ra 25%-ra történő csökkentésével járul hozzá az uniós célkitűzés eléréséhez. A kívánatos eredmény a gazdaság által igényelt szakképzett munkaerő biztosítása révén érhető el, további intézkedések pedig a szakképzés belső hatékonyságának javítására, az erőforrások racionális felhasználására irányulnak. A szakiskolai ösztöndíjrendszer bevezetése és elterjesztése a gazdaság által igényelt szakmákban megteremti és fenntartja a tanulói motivációt, csökkenti a kimaradók számát és növeli a hiányszakmákban végzetek arányát. A szakmai gyakorlati képzés korai megkezdése és a három éves szakiskolai programok általános bevezetése a tanulási idő csökkenését, a gyakorlati képzési idő megnövekedését, a sikeresen szakmát szerzők számának növekedését eredményezi. A szakképzés fejlesztése szorosan

kapcsolódik a foglalkoztatási ráta növeléséhez: a tanultabb, képzettebb, szakmával rendelkező emberek elhelyezkedési esélye felülmúlja a képzetlenebbekét.

A képzési időn túli végzés és a lemorzsolódás csökkentése, az intézményi és a hallgatói érdekeltség fokozása, valamint a **felsőoktatás** pedagógiai kultúrájának fejlesztése hozzájárul a felsőoktatás hatékonyságának, eredményességének növeléséhez, ezáltal az oktatási rendszer minőségének emeléséhez. A magasan képzett szakemberek idegennyelv-ismeretének javítása révén a felsőfokú vagy annak megfelelő végzettségek versenyképessége növekszik. A gyakorlatorientált rövid ciklusú képzések, a felsőfokú szakképzés bővítése és fejlesztése, a felsőoktatás, az oktatási rendszer más szegmensei és a munka világa közti átjárhatóság növelése elősegíti a felsőoktatási rendszer nyitását a munkaerőpiac, illetve a nem hagyományos célcsoportok (idősebbek, munka mellett tanulók, korábbi szakképzettségüket korszerűsítő ill. szintjét emelni szándékozók, hátrányos helyzetű csoportok) felé. A nemzeti vállalásban megfogalmazott elsősorban mennyiségi szemléletű célkitűzés (felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányának emelése) teljesítésével egyidejűleg Magyarország számára különösen jelentős a felsőoktatás minőségének folyamatos javítása.

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás ütemezése	Végrehajtásért felelős miniszter
A szakképzési intézményrendszer fejlesztése előrehozott szakképzés (a gyakorlati képzés idejének növelése és megkezdése a szakiskolai képzés 9. évfolyamán, duális képzés széleskörű bevezetése, a szakiskolai ösztöndíjrendszer elterjesztése, a finanszírozási, ellenőrzési rendszer továbbfejlesztése, pályakövetés, pályaaorientáció)	A fejlesztések folyamatban vannak, országos kiépítésük 2013-ig befejeződik. Előrehozott szakképzés: Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, részben jogszabály-változtatást igényelnek. Az előrehozott szakképzés tervezett bevezetése: 2011/12.	NEFMI NGM
Szakiskolai felzárkóztató oktatásban való részvétel azok számára, akik nem fejezték be az általános iskolát	Az intézkedés elemei kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A megvalósítás ütemezése: folyamatos	NEFMI
Képzési programok támogatása, amely a képzésbe nehezen bekapcsolódó társadalmi csoportok képzési hajlandóságának növelésére irányul, ill. a vállalkozások munkavállalói képzésének támogatására	Hasonló célcsoportok számára korábban is indultak képzések, a tapasztalatok alapján korrekció szükséges, de rövid idő alatt indítható programok vannak.	NGM
A felsőfokú szakképzés kiszélesítése a bolognai rendszer továbbfejlesztésével	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI
A képzési időn túli végzés és a lemorzsolódás csökkentése	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI
Idegen nyelvoktatás, idegen nyelvű oktatás és nyelvtudás fejlesztése a felsőoktatásban	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI

IV. NEMZETI VÁLLALÁSOK

Az Európa 2020 Stratégia keretében az EU szintjén megfogalmazott öt kiemelt számszerű célkitűzés eléréséhez Magyarország saját adottságait és prioritásait is tükröző nemzeti vállalások teljesítésével járul hozzá. A következőkben bemutatjuk az európai szintű kiemelt célokhoz kapcsolódó magyar nemzeti vállalások számértékét, az azokat alátámasztó megfontolásokat, valamint utalunk azokra a legfontosabb intézkedésekre, amelyek végrehajtását a magyar kormány a nemzeti vállalások teljesítéséhez tervezi. (Hangsúlyozzuk, hogy nemzeti vállalások teljesítéséhez szükséges intézkedések kidolgozása folyamatban van, ezért a jelen anyagban, előzetesen bemutatott intézkedéseken túlmenően az áprilisi, teljes és végleges Nemzeti Intézkedési Terv további intézkedéseket is tartalmazhat.)

IV.1. FOGLALKOZTATÁS

Az Európa 2020 Stratégia a foglalkoztatottak arányának 75 százalékra emelését tűzi ki célul a 20-64 év közötti uniós népességen belül, a korosztályra jellemző jelenlegi (2009. évi), 69,1 százalékos foglalkoztatási rátához képest.

A foglalkoztatási ráta Magyarországon hagyományosan a legalacsonyabbak közé tartozik az EU-n belül (60,5 százalék 2009-ben), és a régióba tartozó többi, hasonló fejlettségű országtól is elmarad. Az elmúlt évek tendenciái sem kedvezőek: a globális gazdasági válság Magyarországon is a foglalkoztatottság jelentős visszaesésével járt együtt, de a magyar foglalkoztatási ráta már a válságot megelőző években is csak stagnált.

A magyar kormány legfontosabb gazdaság- és fejlesztéspolitikai céljaként a foglalkoztatás bővítését fogalmazta meg, amely közvetve több célt is szolgál: élénkíti a gazdasági növekedést, javítja az államháztartás egyensúlyát, stabilizálja a nagy elosztó rendszerek finanszírozását, és elősegíti a leszakadó rétegek, társadalmi csoportok, térségek felzárkózását is.

A fenti megfontolásokat figyelembe véve **Magyarország a 20-64 év közötti népességre vonatkozó foglalkoztatási ráta 75 százalékra emelését, vagyis az uniós szintű céllal való teljes konvergenciát tűzi ki célul 2020-ig.** A nemzeti vállalás számértéke jelzi, hogy a magyar kormány a foglalkoztatási ráta növelését tekinti a legfontosabb prioritásának, és egyben tükrözi azt a kormányprogramban megfogalmazott célt is, hogy 2020-ig 1 millió új, adózó munkahely jöjjön létre.

A foglalkoztatási célkitűzés teljesítését a magyar kormány a releváns szakpolitikák összehangolásával kívánja elérni, és ehhez a foglalkoztatási szakterületen kívül eső szakpolitikák (pl. adópolitika, üzleti környezet fejlesztése, oktatás, felnőttképzés és szakképzés, ágazati politikák, szociálpolitika, egészségügyi ellátórendszer, társadalmi felzárkózás politika) is komoly erőfeszítéseket terveznek.

A célkitűzés eléréséhez szükséges, a NIT-ben bemutatandó intézkedések és beavatkozási irányok tükrözik a kormány azon alapállását, hogy a foglalkoztatáspolitikát a többi szakpolitikával integrálva kezeli. Ennek megfelelően a foglalkoztatási cél vonatkozásában önálló szakpolitikai és szakágazati stratégiák kidolgozása folyamatban van, amelyek a 2011-ben beadandó első Nemzeti Intézkedési Tervben kerülnek bemutatásra.

Ezek, a foglalkoztatási célkitűzést támogató stratégiai javaslatok, intézkedések egyrészt ki fognak terjedni az adórendszer foglalkoztatáshoz kapcsolódó elemeire és a stratégiaileg kiemelt gazdasági ágazati politikákra, mint a munkaerő-kereslet élénkítését elősegítő eszközökre. A magyar kormány kiemelten kívánja ösztönözni azoknak az ágazatoknak a fejlődését, amelyek a gazdaság lehetséges

kitörési pontjaiként fontos szerepet játszanak a foglalkoztatás élénkítésében (pl. zöld gazdaság fejlesztése és beruházás a környezeti iparba, agrár-, vidékfejlesztési, élelmiszer- és környezetügyi programok révén a vidéki foglalkoztatás növelése).

Másrészt, a foglalkoztatási célkitűzést támogató stratégiai javaslatok, intézkedések a munkaerő-kínálat vonatkozásában ki fognak terjedni a foglalkoztatáspolitikára, az oktatás- illetve képzéspolitikára, a nyugdíjpolitikára, rokkantsági ellátásokra, a szociális ellátórendszerre, a gyermekneveléshez kapcsolódó pénzbeli ellátásokra, valamint a gyermekellátó intézményrendszer tervezett bővítésére.

A foglalkoztatási célkitűzés megvalósításában nagy szerepet játszik a kohéziós források bevonása.

A célkitűzés eléréséhez tervezett kormányzati intézkedések elsősorban 2010-12 között :

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtásért felelős miniszter
Versenyképes adórendszer kialakítása	Előkészítés alatt	NGM
Új Széchenyi Terv programjai (egészségipar, zöld gazdaság, otthonteremtés és lakásprogram, vállalkozásfejlesztés, K+F+I, Közlekedés – tranzit gazdaság)	Előkészítés alatt	NGM VM
Szociális ellátórendszer munkára ösztönző hatásának erősítése	Tervezés alatt	NEFMI, KIM
Oktatási rendszer munkaerő-piaci igényekhez igazítása	Tervezés alatt	NEFMI
A munkavállalás és a családi élet összeegyeztetésének elősegítése (gyermekellátó intézményrendszer bővítése, bölcsődei/óvodai és egyéb alternatív ellátási formák fejlesztése, kapacitásainak bővítése; gyermekellátási szabályok korszerűsítése; vállalati vagy helyi szintű, innovatív megoldásokat alkalmazó projektek támogatása; rugalmas/atipikus foglalkoztatási lehetőségek elterjesztése)	Tervezés alatt	NGM, NEFMI
Aktív munkaerő-piaci politikák és komplex programok	Előkészítés alatt, indításuk 2011-től folyamatosan	NGM
Megváltozott munkaképességűek rehabilitációjának és foglalkoztatásának támogatása	Előkészítés alatt, 2011-től folyamatosan	NGM, NEFMI, KIM
Közfoglalkoztatás rendszerének átalakítása	Előkészítés alatt, 2011-től az új rendszer működtetése	NGM

A munkaerőpiac átláthatóságának növelése és a legális foglalkoztatás elterjesztése (Be nem jelentett munkavállalás mérése, a munkaerőpiac és foglalkoztatás valós helyzetének pontosabb megismerése, az élőmunkát terhelő adók csökkentése, a rugalmas foglalkoztatási formák lehetőségeinek megteremtése, az egyszerűsített és alkalmi foglalkoztatás kondícióinak a munkáltatói igényekhez igazítása, a munkaügyi ellenőrzés megerősítése, a munkaügyi ellenőrzést végző szervezet fejlesztése; információs kampány és szemléletformálás.)	Az intézkedés egyes elemeinek végrehajtása már folyamatban van.	NGM
A szakképzési intézményrendszer fejlesztése	Az intézkedések végrehajtása megkezdődött, a fejlesztések tervezett befejezése 2013.	NGM
Képzési programok támogatása,	Tervezés alatt, korábban megvalósított programok tapasztalatainak figyelembevételével. indításuk 2011-től folyamatosan várható	NGM
A vidéki foglalkoztatás növelése agrár-, vidékfejlesztési, élelmiszer- és környezetügyi programok segítségével.	Tervezés alatt, indításuk 2011-től folyamatosan várható	VM

IV.2. KUTATÁS-FEJLESZTÉS-INNOVÁCIÓ

A vonatkozó EU-szintű célkitűzés szerint a kutatás-fejlesztési ráfordítások szintjét az EU átlagában a bruttó hazai termék 3 százalékára kell növelni 2020-ig a jelenlegi (2008. évi) 1,9 százalékos szintről.

A célindikátor tekintetében Magyarország teljesítménye – a hasonló fejlettségű és gazdasági szerkezetű közép-kelet-európai tagállamokéhoz hasonlóan – jelentősen elmarad az EU átlagától, hiszen a hazai kutatás-fejlesztési ráfordítások bruttó hazai termékhez viszonyított aránya alig haladja meg az 1 százalékot. Az elmúlt néhány év adataiból ugyanakkor pozitív tendenciák látszanak kirajzolódni: a kutatás-fejlesztési ráfordítások szintje 2004 óta enyhén növekvő trendet követ (2009-ben a bruttó hazai termék 1,15 százalékára emelkedett), s eközben az összes ráfordításból a vállalati ráfordítások hagyományosan alacsony aránya is fokozatos növekedést mutat.

A magyar kormány az innovációt a gazdasági növekedés egyik meghatározó forrásának tekinti, és a gazdaság tartós növekedési pályára állításában fontos szerepet szán a hazai adottságokra épülő, hatékony tudomány-, technológia- és innováció-politikának (TTI), különös tekintettel az innovatív KKV-k munkahelyteremtő potenciáljára, az új értékeket létrehozó, originális termékek előállításának és a tudatos szellemi exportnak. A gazdaság innovációs teljesítményének általános erősítése mellett fontos cél a vállalati innováció jelenlegi szűk bázisának szélesítése is, beleértve a nem-technológiai innovációt is.

Az új, kutatás-fejlesztést, innovációt ösztönöző lépések elsősorban horizontális irányultságúak, fontos hangsúlyozni ugyanakkor az egyes szektorok, vagy a területi szempontok jelentőségét. (Ez a sokszínűség jelenik meg az öko-innovációra, a kreatív ipar fejlesztésére vonatkozó tervekben, valamint a regionális innováció rendszerének kiegyensúlyozását elősegítő, elsősorban klaszterfejlesztési, programokban, melynek célja az ország jelentősebb városai versenyképességének javítása, a gazdaságfejlesztés, valamint a K+F+I ösztönzésén keresztül.)

A fentiek alapján **Magyarország a kutatás-fejlesztési ráfordítások szintjének a bruttó hazai termék 1,8 százalékára történő növelését kívánja elérni 2020-ig**, úgy, hogy a teljes ráfordítási szinten belül a vállalati ráfordítások aránya tovább növekedjen, és a jelenleg kidolgozás alatt álló, összesített innovációs mutatószám tekintetében Magyarország teljesítménye az évtized végére meghaladja az EU átlagát.

A kutatás-fejlesztési célkitűzés elérése érdekében tervezett kormányzati intézkedések kiterjednek a kutatás-fejlesztési és innovációs szakpolitikák és támogatási programok átfogó felülvizsgálatára, új programok indítására, a kapcsolódó intézményi és irányítási rendszer átalakítására, valamint a releváns jogszabályi környezet javítására is.

A célkitűzés eléréséhez tervezett kormányzati intézkedések 2010-12 között:

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtásért felelős miniszter
Tudomány-, Technológiai és Innovációpolitikai (K+F+I) stratégia megújítása és végrehajtása	A 2020-ig szóló K+F+I stratégia várhatóan 2011. év végéig kerülhet elfogadásra. A K+F+I stratégia végrehajtása (és monitoringja, értékelése) 2020-ig folyamatos feladat. A Nemzeti Környezettechnológiai Innovációs Stratégia várhatóan 2011 első félévében kerül elfogadásra	NGM NEFMI VM
Egységes K+F+I támogatási	Az egységes K+F+I támogatási rendszer	NGM

rendszer kialakítása	kidolgozása az Új Széchenyi Terv pályázati támogatásainak tervezésével 2010 második felében megkezdődött, gyakorlati érvényesülése 2011-től várható. Az ösztönző K+F+I jogszabályi és adópolitikai környezet kialakítása alintézkedés végrehajtása 2011 első félévében kezdődhet meg.	
TTI intézményrendszer megújítása	A TTI intézményrendszer átalakítására várhatóan 2011 végéig sor kerülhet.	NGM

IV.3. KLÍMAVÁLTOZÁS ÉS ENERGIAHATÉKONYSÁG

A klímaváltozás és energiahatékonyság területén elfogadott uniós szintű kiemelt célkitűzés három számszerű célt fogalmaz meg 2020-ra: a megújuló energiaforrások részarányának 20 százalékra növelését (az EU végső energiafelhasználásán belül), a teljes energiafelhasználás 20 százalékos mérséklését, valamint az üvegházhatású gázok kibocsátásának 20 százalékos csökkentését (az 1990-es bázisévhez képest). A tagállami vállalások ettől eltérnek, ezek részben uniós irányelvekben kerültek meghatározásra.¹

Magyarországon a megújulók részaránya a végső energiafelhasználáson belül 2008-ban 6,6 százalék volt, ezzel az EU tagországok közt az alsó egyharmadban foglalunk helyet (2008-as EU átlag: 9,2 százalék), és a többi visegrádi országtól is elmarad. Az alacsony érték ellenére az indikátor növekvő trendet mutat, de a növekedés gyorsítható lenne az engedélyezési és szabályzási folyamat egyszerűsítésével és a kötelező átvételi rendszer jelenlegi gyakorlat szerinti aránytalan forráselosztásának módosításával.

A Kiotói Jegyzőkönyv Magyarországra nézve 2012-re az üvegházhatású gázok kibocsátásának 6 százalékos csökkentését határozza meg az 1985-87-es évek átlagához képest, a tényleges kibocsátás azonban a rendszerváltást követő gazdasági szerkezetváltás folyamányaként 2008-ban 36,1 százalékkal volt alacsonyabb a bázis értéknél. A kibocsátáscsökkentéssel kapcsolatos 2020-as célérték elérése ezért, a tervezett megújuló energia és energiahatékonysági intézkedéseken túlmenően, nem igényel külön állami intézkedést.

A lakosságot már most érintik a klímaváltozás negatív környezeti hatásai (belvíz, árvíz, aszály stb.), valamint az okozott károk elhárítása komoly kihatással van a költségvetésre is. Mivel ezek az események a jövőben még gyakoribbá és szélsőségesebbé válhatnak, nagy hangsúlyt kell fektetni a megelőzésre és a felkészülésre. A klíma-energia témakörbe tartoznak azok az intézkedések, - az energetikai feladatokon túl – amik a környezeti biztonság megteremtésére, a hatékony természeti erőforrás-gazdálkodás elősegítésére és a környezetfejlesztésre irányulnak.

Magyarország 2020-as vállalása a megújuló energiaforrások részarányának 14,6 százalékos növelése, 10 százalékos teljes energiamegtakarítás, és az EU emisszió-kereskedelmi rendszerén kívül az üvegházhatású gázok kibocsátásának 2005-ös szinthez képesti legfeljebb 10 százalékos növekedése a célkitűzés.

Az intézkedések között részletezett energiafelhasználás javítása a lakóépületek felújításán keresztül közvetlenül a lakosság kiadásait is érintő kérdés, míg közvetve a megújuló energiahányad növekvésével együtt az ország magas energiaiimport-függősége is csökkenthető.

A célok elérése érdekében a kormányzat a kormányprogramokban és az Új Széchenyi Tervben meghirdetett módon nagyléptékű energiatakarékossági programokba és zöld gazdaságfejlesztésbe kíván fogni.

A megvalósítás hozzájárulhat a foglalkoztatottság növeléséhez, illetve az innováció alapú beruházások, így hazai tudásbázis előnybe kerüléséhez. Energetikai célú növénytermesztés a legelmaradottabb régiókban hozhat új munkahelyeket és helyi energiaforrást, ezzel csökkentve a szegénységben élők számát.

¹ AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2009/28/EK IRÁNYELVE (2009. április 23.) a megújuló energiaforrásból előállított energia támogatásáról, valamint a 2001/77/EK és a 2003/30/EK irányelv módosításáról és azt követő hatályon kívül helyezéséről.

Az intézményi keretrendszer (szabályozás egyszerűsítés) átalakításán túl a következő intézkedéseket tervezi a kormány:

A célkitűzés eléréséhez tervezett kormányzati intézkedések 2010-12 között:

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtásért felelős miniszter
Szabályozási ösztönzők a megújuló energiaforrások elterjesztéséhez (zöldáram kötelező átvétele, biogáz betáplálás)	Előkészítés alatt, a VET módosítása OGY-hoz történő beterjesztésre előkészítve. A 7/2006. (V.24.) TNM rendelet módosítása 2011. I. félévében tervezett, egyéb ösztönzők, szabályozási módosítások kialakítása 2011. II. félévé. Fenntartható Energiagazdálkodásról szóló új törvény benyújtása 2011. I. félévében tervezett	NGM/NFM
Új Széchenyi Terv – Zöld Gazdaság részeként a megújuló energiaforrások elterjesztését, a kapcsolódó iparágak fejlesztését szolgáló beruházás ösztönzési program elindítása	Az új Széchenyi Terv kidolgozásának részeként a NEP, ZBR, KEOP átalakítása. Az új konstrukciók megnyitása 2011. I. félévében	NGM/NFM/KIM/VM
Engedélyezési eljárások egyszerűsítése	Az engedélyezési eljárások felmérése folyamatban, 2011-re ütemterv összeállítása, 2011. II. félévére jogszabály módosítási javaslatok kialakítása.	NFM/NGM/KIM
Tájékoztatási, tudatformálási és szaktanácsadási program elindítása	Előkészítés alatt, a rendszer felállítása 2011. I. félévében tervezett	NFM/NGM
Zárt, zöld adókör kialakítása a központi költségvetésben	2012. január 1-től	NGM
A Zöld Bank létrehozása	Az pénzügyi forma kialakításának és a bank alapításának időszükséglete 8-12 hónap. Az egyes kapcsolódó pénzalapok, banki szolgáltatások és termékek bevezetése, azok tényleges működésének elindítása további 6 hónapot igényelhet	NGM/NFM
Agrárenergetikai program, a mezőgazdaság energiafelhasználásának csökkentése, biomassa fenntartható termelése	Az ÚMVP átalakítása folyamatban, az új konstrukciók megjelenése 2011. I. félévében	VM/NGM/NFM
Állami, illetve önkormányzati tulajdonban lévő közhasznú épületek komplex energiahatékony felújítása	Ütemezés: munkacsoport felállítása – 2010. október - új Cselekvési Terv intézkedéseinek tervezése és kidolgozása – 2010. október – december - új Cselekvési Terv munkaverziójának összeállítása – 2011. január - új Cselekvési Terv EU Bizottsággal	NGM/NFM

	történő jóváhagyása – 2011. június 30 Megvalósítás: 2020-ig	
Állami és önkormányzati tulajdonban lévő épületek energiafogyasztásának és energetikai állapotának mérésére irányuló adatszolgáltatási és adatfeldolgozási rendszer létrehozása	2010. október-november: Kérdőív kidolgozása. Jogszabály előkészítése, majd elfogadtatása. Közreműködő szerv kijelölése és megbízása. Első fázisban a felmérés kizárólag az állami vagyonkezelés alatt álló épületek körére történik. 2010. november-december: Adatok beérkeztetése, feldolgozása. Kimutatások készítése. 2011: Ha a rendszer működőképesnek és hatékornak bizonyul, akkor a rendszer fokozatos kiterjesztése a középületek bővebb állományára. Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM VM
Társas lakóépületek, iparosított technológiával épült lakóépületek, hagyományos építésű lakóépületek, komplex energiahatékony felújítása és új energiahatékony építés ösztönzése	Ütemezés: munkacsoport felállítása – 2010. október - új Cselekvési Terv intézkedéseinek tervezése és kidolgozása – 2010. október – december - új Cselekvési Terv munkaverziójának összeállítása – 2011. január - új Cselekvési Terv EU Bizottsággal történő jóváhagyása – 2011. június 30. Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM
Ipari szereplők (kiemelten KKV-k), valamint közfeladatot ellátó, de nem közintézményi épületek komplex energiahatékony felújítási tevékenységének támogatása	Ütemezés: munkacsoport felállítása – 2010. október - új Cselekvési Terv intézkedéseinek tervezése és kidolgozása – 2010. október – december - új Cselekvési Terv munkaverziójának összeállítása – 2011. január - új Cselekvési Terv EU Bizottsággal történő jóváhagyása – 2011. június 30 Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM
Nemzeti Épületenergetikai Stratégia és Cselekvési Terv megalkotása – a stratégia elemeinek folyamatos kidolgozása, egyeztetése, frissítése	2010. október-december: Nemzeti Épületenergetikai Stratégia és Cselekvési Terv kidolgozása és társadalmi egyeztetése. Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM

IV.4. OKTATÁS

A képzettségi szint javítása érdekében két területen került sor EU szintű számszerű célkitűzés megfogalmazására: egyrészt a felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányát a 30-34 évesek körében 2020-ig 40 százalékra kell emelni (a 2008- évi 31,1 százalékról); másrészt az oktatásban, képzésben nem részesülő, legfeljebb alsó középfokú végzettséggel rendelkező (18-24 év közötti) fiatalok, az ún. „korai iskolaelhagyók” arányát 2020-ig 10 százalék alá kell csökkenteni az EU átlagában.

Magyarországon a felsőfokú vagy annak megfelelő végzettségűek aránya a 30-34 évesek körében 2009-es adatok alapján 23,9 százalék, ami 8,5 százalékponttal elmarad a 32,3 százalékos EU átlaghoz képest. Az elmúlt néhány év adatai ugyanakkor pozitív tendenciát mutatnak: az elmúlt húsz évben jelentősen megnövekedett az egyes, közoktatásból kilépő korosztályokban a felsőoktatásba továbblépők aránya. Kockázatot jelent ugyanakkor a célértékre nézve a felsőfokú végzettséget szerzők esetleges elvándorlása más EU-tagállamok munkaerőpiacai felé.

Magyarország a felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányát 2020-ig vonatkozóan 30,3 százalékos szintre kívánja növelni. A 2020-as, akkor 30-34 éves, 2010-ben 20-24 éves korosztályra vonatkozó célindikátorból következik, hogy a célcsoport nagy része már a felsőoktatásban tanul, ezáltal a 2020-as végzettségi arány részben determinált. Az arány növelése érdekében ezért olyan intézkedésekre van szükség, amelyek a már felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséget adó képzésben részt vevők sikeres végzését mozdítják elő, vagy az ilyen képzésben még részt nem vett fiatalokat 2020-ra végzettséget adó képzésbe vonják be.

A felsőfokú végzettségű fiatalok arányának növelését elsősorban a felsőoktatásban jelenleg tapasztalható képzési időn túli oklevélszerzés (túlfutás) és lemorzsolódás hatékony csökkentésével kívánjuk elérni. Össztársadalmi érdek a felsőoktatási tanulmányok hatékony és hatásos teljesítése, ezért a felsőoktatási szereplők motivációját és lehetőségeit javítani kell a tanításban – tanulásban mind pénzügyi, mind pedagógiai, mind a rendelkezésre álló támogató szolgáltatások eszközével.

A felsőoktatásban jelenleg sok esetben az oklevél megszerzésének gátja az idegennyelvtudás hiánya, vagy alacsony szintje, ezért célunk a felsőoktatásban az idegen nyelvű oktatás és a hallgatói nyelvtudás fejlesztése. Ennek keretében javítani kívánjuk a felsőoktatásban a nyelvi képzések intézményi és hallgatói feltételrendszerét, előmozdítani az oktatói és hallgatói mobilitást, valamint a nemzetközi együttműködések.

A korszerű, munkaerő-piaci igényeknek megfelelő végzettségi arányok megteremtéséhez harmadik célkitűzésünk a felsőfokú szakképzés kínálatának szélesítése és az e programokban végzettséget szerzők számának növelése. Ez a befektetések Magyarországra vonzásához és itt tartásához elengedhetetlen.

A korai iskolaelhagyók arányának csökkentése a szociokulturális, illetve szocioökonómiai szempontból leginkább hátrányos helyzetű tanulók iskolai sikeressége elősegítésének függvénye. Ez korévenként kb. 20.000 tanulót és rájuk nézve legalább 12-13 év folyamatos pedagógiai gondoskodást igényel. A hátrányos helyzetű réteg az iskoláskorú népességben arányát tekintve növekszik, amely szempont a szegénység elleni küzdelem vonatkozásában, a gyermekszegénység problémájánál szintén kitérünk. A korai iskolaelhagyás okai nagyon összetettek (szegénység, szociokulturális hátrányok, , foglalkoztatási, lakhatási gondok, amelyek területi hátrányokkal párosulva különösen súlyos problémát okoznak) ezért megszüntetésükhöz is több ágazat (elsősorban oktatási, foglalkoztatási, szociális, gyermekjóléti, gyermekvédelmi, egészségügyi, önkormányzati)

összehangolt intézkedéseire van szükség. Az oktatási ágazatnak kiemelt figyelmet kell fordítania a halmozottan hátrányos helyzetű – köztük a roma - gyermekek minél korábbi életkorban történő beóvodáztatásának elősegítésére, a kisiskolások korai iskolai kudarcainak a csökkentésére, ennek érdekében pl. az iskolai napközis szerepének erősítésére, illetve az egész napos iskolai formák fejlesztésére, valamint a halmozottan hátrányos helyzetű és/vagy túlkoros, számos esetben beilleszkedési, magatartási zavarokkal küzdő tanulókkal foglalkozó pedagógusok pedagógiai eszköztárának bővítésére, e területen sikeres módszerek elterjesztésére.

Komplex programok már korábban is kialakításra kerültek, melyek korrekcióval történő folytatása indokolt (pl. leghátrányosabb helyzetű kistérségek támogatása), ill. folyamatban van egy, a halmozottan hátrányos helyzetű tanulókat segítő komplex, célzott ösztöndíjrendszer, valamint egy a lakhatási, képzési és foglalkoztatási elemeket ötvöző új telep-felszámolási program kialakítása is.

A partner ágazatok között jelentős szerep jut a nem formális és informális képzési programokat, tanórán kívüli szabadidős programokat kínáló kulturális intézményrendszernek. A célkitűzés kapcsán tett vállalás esetében figyelembe kell venni továbbá, hogy az elmúlt 10 évben a demográfiai egyensúly mellett 2,5%-os csökkenést lehetett elérni (2000.: 13,9%, 2009: 11,4%), amely az utóbbi néhány évben stagnálást mutat.

A fentiek alapján Magyarország a korai iskolaelhagyók arányát 10 százalékra kívánja csökkenteni 2020-ig.

A korai iskolaelhagyás mértékének csökkentése célkitűzés elérése érdekében tervezett kormányzati intézkedések az iskolarendszerből való korai távozás megelőzése érdekében kiterjednek többek között, az óvodai ellátásra, a hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek, tanulók; a sajátos nevelési igényű tanulók iskolai sikerességének elősegítésével összefüggő feladatokra; a szakiskolai oktatást érintő feladatokra, az iskolarendszerből már lemorzsolódott tanköteles korú fiatalok közoktatásba történő visszasegítésére, a közoktatás hatékonyságát javító intézményellenőrzési modell bevezetésére, mérés-értékelési feladatokra.

A célkitűzés eléréséhez tervezett kormányzati intézkedések 2010-12 között:

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtásért felelős miniszter
Felsőfokú végzettséggel rendelkezők arányának növelése:		
A felsőfokú szakképzés kiszélesítése a bolognai rendszer továbbfejlesztésével	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI
A képzési idő alatt oklevelet meg nem szerző, ún. túlfutó hallgatók diplomaszerzésének gyorsítása	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI
Idegen nyelvvoktatás, idegen nyelvű oktatás és nyelvtudás fejlesztése a felsőoktatásban	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI
A korai iskolaelhagyók arányának csökkentése:		
A korai iskolaelhagyás megelőzése érdekében tett, óvodai ellátást érintő intézkedések – kiemelt figyelemmel a hátrányos, illetve halmozottan hátrányos, helyzetű gyermekek minél	Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A szabályozás kevésbé hatékony elemeire tekintettel jogszabályi változtatás indokolt. A megvalósítás ütemezése: folyamatos, illetve a további elemek a közoktatási	NEFMI, KIM

korábbi életkorban történő beövódáztatási arányainak növelésére-, illetve az iskolába történő átmenet segítése..	törvény új koncepciójában kerülnek kidolgozásra 2011. februárjáig	
A hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek, tanulók iskolai sikerességét elősegítő, integrált, illetve integrációra felkészítő nevelés- oktatását szolgáló intézkedések (közoktatási intézmények felzárkózást segítő programjai, továbbtanulási utak támogatása)	Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A szabályozás kevésbé hatékony elemeire tekintettel jogszabályi változtatás indokolt. A programok szakmai felülvizsgálata folyamatban van, a hatékonyság és eredményesség növelése érdekében. A megvalósítás ütemezése: folyamatos, illetve a további elemek a közoktatási törvény új koncepciójában kerülnek kidolgozásra 2011. februárjáig	NEFMI KIM
A szakképzési intézményrendszer fejlesztése előrehozott szakképzés (a gyakorlati képzés idejének növelése és megkezdése a szakiskolai képzés 9. évfolyamán, duális képzés széleskörű bevezetése, a szakiskolai ösztöndíjrendszer elterjesztése, a finanszírozási, ellenőrzési rendszer továbbfejlesztése, pályakövetés, pályaorientáció)	A fejlesztések folyamatban vannak, országos kiépítésük 2013-ig befejeződik. Előrehozott szakképzés: Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, részben jogszabály-változtatást igényelnek. Az előrehozott szakképzés tervezett bevezetése: 2011/12.	NEFMI NGM
Szakiskolai felzárkóztató oktatásban való részvétel azok számára, akik nem fejezték be az általános iskolát	Az intézkedés elemei kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A megvalósítás ütemezése: folyamatos	NEFMI, KIM
A közoktatás hatékonyságát javító intézményellenőrzési modell bevezetése és az ennek hatékonyságát segítő mérés-értékelési feladatok	Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A szabályozás kevésbé hatékony elemeire tekintettel jogszabályi változtatás indokolt. A megvalósítás ütemezése: folyamatos, illetve a további elemek a közoktatási törvény új koncepciójában, annak az intézményellenőrzésről szóló mellékletében kerülnek kidolgozásra 2011. februárjáig	NEFMI

IV.5. SZEGÉNYSÉGBEN ÉLŐK SZÁMÁNAK CSÖKKENTÉSE

Az uniós szintű kiemelt célkitűzés a szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség számának 20 millió fővel történő csökkentése. Az érintett 120 millió fő – átfedésekkel – három indikátorral lefedett népességcsoportot foglal magában: 1. a szegénységi küszöb (a mediánjövedelem 60%-a) alatti jövedelemből) élőket, 2. az anyagi nélkülözésben (egyes alapvető fogyasztási javakkal nem rendelkezők vagy rossz lakhatási körülmények között, illetve eladósodottságban) élőket, és 3. az alacsony munkaintenzitású háztartásokban élőket (ahol a háztartás aktív tagjainak munkaintenzitása 0,2 alatt van egy 0 és 1 közötti skálán).

Hazánk esetében a három indikátorral érintettek a teljes népesség 28,3 százalékát, azaz kb. 3 millió főt tesznek ki, ebből a három mutató rendre 1,23 millió, 1,77 millió és 1,01 millió fő. Ugyanakkor e népességcsoportok között jelentős átfedés van. Míg a szegénységi ráta tekintetében a magyar adat jobb, mint az uniós átlag, addig a másik két indikátor tekintetében a legrosszabb helyzetűek között vagyunk. Mivel Magyarország esetében pusztán a szegénységi ráta szinten tartása is erőfeszítéseket igényel, ezért az e kategória által lefedett népességcsoporton belül a gyermekes családok szegénységi rátájának javítását tűzzük ki célul, mely csoport helyzete kedvezőtlenebb az átlagnépességénél. A másik két indikátorra vonatkozóan szintén előirányozunk csökkentést.

A magyar vállalás a gyermekes családok szegénységi rátája, a súlyos anyagi nélkülözésben élők, valamint az alacsony munkaintenzitású háztartásban élők 20-20%-os csökkentését célozza. Az átfedések figyelembe vételével ez azt jelenti, hogy 2020-ra Magyarország kb. 5 százalékponttal / mintegy 450 - 500 ezer fővel, 23,5 százalékra kívánja csökkenteni a három indikátorral lefedett népesség arányát. Az általános makro pályával és a foglalkoztatottság bővülésére vonatkozó pályával összhangban 2010-2012 között minimális, azt követően pedig erősebb javulást várunk az egyes mutatókban.

A cél elérése érdekében kiemelt szerep jut a foglalkoztatási és oktatási célokhoz kapcsolódóan ismertetett eszközöknek, valamint a leghátrányosabb helyzetűek foglalkoztathatóságának javítására (ennek érdekében összehangolt foglalkoztatási, oktatási, kulturális, szociális programok megvalósítására), a korai képességfejlesztő és gyermekgondozási szolgáltatások erősítésére, a családtámogatási rendszer fenntartására, a lakosság eladósodottságának érdemi kezelésére irányuló intézkedéseknek mindezek kapcsán különös, de nem kizárólagos hangsúlyt helyezve a roma népességre. Mindezek mellett jelentős szerep jut a társadalmi befogadást és aktív részvételt erősítő szociokulturális programoknak is. A szegénység területi koncentrálódása alapvető probléma, ezért az intézkedések kialakításában hangsúlyt helyezünk a hátrányos helyzetű területek felzárkózására, a területi és társadalmi szegregáció felszámolására.

A célkitűzés eléréséhez tervezett kormányzati intézkedések 2010-12 között:

Intézkedés megnevezése	Végrehajtás státusza, ütemezése	Végrehajtásért felelős miniszter
A lakosság eladósodottságát kezelő intézkedések - A lakásfenntartási támogatás szabályrendszerének felülvizsgálata, módosítása	kidolgozás: 2 hónap elfogadás: 1 hónap megvalósítás: folyamatos	NEFMI, NGM, KIM
A hátrányos helyzetű csoportok foglalkoztathatóságának javítása a foglalkoztatási, oktatási és szociális	kidolgozás: 6 hónap elfogadás: 0,5-1 hónap megvalósítás: a részletes tervek	NEFMI, KIM, NGM, VM

szolgáltatások együttműködésével	kialakítása után becsülhető	
A családokat érintő jóléti transzferek szinten tartása, célzásuk javítása	2011-es költségvetési tervezés függvénye	NEFMI, NGM, KIM
Korai képesség gondozás rendszereinek erősítése, gyermekgondozási szolgáltatások bővítése - Gyermek napközbeni ellátásának és hozzáférhetőségének fejlesztése	kidolgozás: 6 hónap (uniós pályázati eljárásokkal számolva) elfogadás: 1-2 hónap megvalósítás: 1,5-2 év (uniós pályázati eljárásokkal számolva)	KIM, NEFMI
Az ingyenes gyermekétkeztetés kiterjesztése	A 8. osztályt érintő intézkedés 2011-ben történik, a további kiterjesztés hosszabb távú intézkedés	KIM, NEFMI

V. HORIZONTÁLIS ÉS MÓDSZERTANI KÉRDÉSEK

A végleges Nemzeti Intézkedési Terv összeállítását, a megalapozó intézkedések kidolgozását **a magyar kormány kiemelt feladatának** tekinti. Ennek érdekében a Nemzetgazdasági Minisztérium mint az Európa 2020 Stratégia magyarországi koordinációjának felelőse a következő időszakban az egyes célkitűzések és makro-strukturális szűk keresztmetszetekre vonatkozóan tematikus workshopokat szervez, amelyek célja az intézkedés-javaslatok részletes listájának összeállítása. Ezzel párhuzamosan, a már megkezdett munka alapján az intézkedés-javaslatokra vonatkozóan a várható makro-hatásaik értékelését végezzük el, amelynek célja, hogy előkészítse a végleges intézkedésekről szóló döntést. A kormány ezen lista alapján dönti el, hogy mely intézkedések szerepeljenek a végleges Nemzeti Intézkedési Tervben, amelyek kidolgozását még 2011. I. negyedévében meg kell kezdeni.

A végleges Nemzeti Intézkedési Terv a **kohéziós és strukturális politikai prioritásokkal összhangban**, az EU fejlesztéspolitikájában megfogalmazott horizontális elvek figyelembevételével készül. A tervezett intézkedések hozzájárulnak a társadalmi és területi kohézió erősítéséhez, a környezeti fenntarthatóság előmozdításához, a szegénység és a társadalmi egyenlőtlenségek csökkentéséhez, a közösségek összetartozó erejének előmozdításához, a diszkrimináció minden formája elleni küzdelemhez, különös tekintettel a roma népességre. A strukturális alapokból és a Kohéziós Alapból Magyarország számára rendelkezésre álló forrásokat az Európa 2020 stratégiával összhangban lévő Széchenyi terv prioritásainak figyelembe vételével kívánjuk felhasználni. A várható intézkedések meghatározó része közvetlenül is kapcsolódik a korábbi lisszaboni célokhoz (lásd earmarking), egy másik részük pedig a helyi fejlesztési igényekre fókuszálva támogatja az uniós versenyképességi stratégia céljait.

A Nemzeti Intézkedési Terv elfogadását **társadalmi egyeztetés, konzultáció** előzi meg, amelynek kormányzati alapelvei:

- A konzultáció segítse elő a kormányzati elképzelések minőségének javulását;
- A konzultációk során feltáruló nehézségekről, ellentmondásokról a Nemzeti Intézkedési Tervet elfogadó kormányhatározat számoljon be, fogalmazzon meg javaslatokat azok kezelésére;
- A konzultáció járuljon hozzá annak bemutatásához, hogy a kormánynak megalapozott, az EU értékeihez és céljaihoz illeszkedő gazdaságpolitikája van

A minisztérium honlapján megjelenő véleményezési lehetőségen túl, az NGM stratégiai partnerségi együttműködést alakít ki azokkal a szervezetekkel, amelyek készek a kölcsönös együttműködésre az Európa 2020 stratégia vonatkozásában. Stratégiai partnerként az NGM számít azokra a szervezetekre amelyek megfelelően széles társadalmi érdekek megjelenítésére képesek, vagy az Európa 2020 stratégiát érintő területen számottevő tevékenységet végeznek. (Civil szervezetek, egyházak, szakmai, tudományos szervezetek, országos kisebbségi önkormányzatok, kisebbségi civil ernyőszervezetek, valamint intézmények, érdekképviselői szervezetek, köztisztviselők, felsőoktatási intézmények)

AZ ELŐZETES NEMZETI INTÉZKEDÉSI TERVBEN JAVASOLT INTÉZKEDÉSEK ÖSSZEFOGLALÓ BEMUTATÁSA:

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
Aktív munkaerő-piaci politikák és komplex programok	Olyan szolgáltatások, ösztönzők és támogatások nyújtása a munkanélküliek számára, amelyek növelik az aktivitást, a munkaerőpiachoz való kötődés megőrzésében, segítik és ösztönzik az álláskeresést, újbóli elhelyezkedést, javítják a foglalkoztathatóságot és csökkentik a pénzbeli ellátások igénybevételi idejét. Különösen fontos, hogy a hátrányos helyzetűek, akik a munkaerőpiacra való belépés tekintetében fokozott nehézségekkel szembesülnek, személyre szabott segítséget kapjanak hátrányaik leküzdéséhez, foglalkoztathatóságuk javításához és az elhelyezkedéshez. Az aktív munkaerőpiaci politika keretében a közfoglalkoztatás helyett a vállalkozásoknál történő foglalkoztatás támogatására kell helyezni a hangsúlyt, kiemelten kezelve a kkv-kat. Emellett az is cél, hogy a források minél egyszerűbben és hatékonyabban jussanak el a felhasználókhoz és a célcsoportokhoz (a munkanélküliekhez és az őket foglalkoztató vállalkozásokhoz). A munkavállalás ösztönzése és az elhelyezkedés segítése érdekében az aktív munkaerő-piaci politikák rendszerének átalakítására kerül sor, az alábbiak szerint: - a foglalkoztatási célú támogatások arányának növelése, a bér- és bérköltség-támogatások feltételeinek felülvizsgálata, - a foglalkoztatási célú támogatások rendszerének átláthatóbbá tétele, egyszerűsítése, - célzottabb munkaerő-piaci képzések, - a közfoglalkoztatás helyett elsősorban a nyílt munkaerő-piaci elhelyezkedés elősegítése, ezáltal a kkv-k foglalkoztatási potenciáljának megerősítése, - a hazai és az uniós forrásokból finanszírozott foglalkoztatási programok összehangolása, javítva ezáltal a célzottságukat és az eredményességüket	Foglalkoztatás növelése A szegénységben/társadalmi kirekesztettségben élők számának mérséklése	Előkészítés alatt, működés 2011-től folyamatosan	NGM	Új készségek és munkahelyek menetrendje Mozgásban az ifjúság	A hazai finanszírozású aktív eszközök költségvetési előirányzata 2011-re 40,5 Mrd Ft, ami kiegészül a járulékkedvezményre tervezett 5,8 Mrd forintos hazai előiránnyal. Az uniós támogatással megvalósuló komplex programok 2011 évi költségterve mintegy 26 Mrd forint körül alakul, az ESZA által társfinanszírozott járulékkedvezmények tervezett kiadásai 5,5 Mrd forintot tesznek ki.
Megváltozott munkaképességűek rehabilitációjának és foglalkoztatásának támogatása	A rokkantsági ellátások rendszerének átalakításával, a részleges munkaképesség-csökkenést elszenvedett, megváltozott munkaképességű személyek esetében bevezetésre került a rehabilitációs járadék, amelynek célja, hogy ösztönözze a rehabilitáció vállalását a munkaerőpiacra való visszatérés érdekében. A rehabilitációs járadékban részesülők, megváltozott munkaképességű álláskeresőek számára az NFSZ-nek olyan foglalkozási rehabilitációs szolgáltatásokat és támogatásokat kell biztosítania, amelyek segítik a munkahelyen való maradást, vagy az újbóli elhelyezkedést. A program keretében - egyénre szabottan - azokat a szolgáltatásokat, támogatásokat finanszírozzuk majd, amelyek a munkaerőpiacon maradást lehetővé teszik (képzésen, a munkavégző-képesség fejlesztésén, támogató szolgáltatásokon, stb. keresztül). Az intézkedés keretében egyéni rehabilitációs tervek kerülnek kidolgozásra, a résztvevők számára egészségkárosodásukkal összeegyeztethető átképzést, valamint munkagyakorlat szerzést biztosítunk. A munkaadók motivációját, foglalkoztatási képességét szolgáltatásokkal, tanácsadással, a foglalkoztatást pedig a megfelelő munkahely kialakításának támogatásával és a foglalkoztatást segítő bértámogatással segítjük.	Foglalkoztatás növelése	Előkészítés alatt, 2011-től folyamatosan	NGM, NEFMI KIM	Új készségek és munkahelyek menetrendje	A TÁMOP 1.1.1 ESZA társfinanszírozással megvalósuló program 2011 évi tervezett kiadásai 5 Mrd forintot tesznek ki
Közfoglalkoztatás rendszerének átalakítása	Átfogó közfoglalkoztatási programok indítása munkanélküliek számára. A közfoglalkoztatás eddigi bonyolult és egyes elemeiben pazarló rendszerét megalapozottabb, az értéktérmető munkát elismérő egyszerűbb áttekinthető és finanszírozható Nemzeti Közfoglalkoztatási Program váltja fel. Az új program lehetőséget teremt arra, hogy a források egy része a vállalkozások számára is elérhető legyen. A közfoglalkoztatás mellett képzésre is lehetősége lesz a résztvevőknek uniós társfinanszírozással. A tervek szerint a jövőben helyben a munkaügyi központok nagyobb szerepet kapnak majd a közfoglalkoztatásba való beáramlás kontrollálásában.	Foglalkoztatás növelése, A szegénységben/társadalmi kirekesztettségben élők számának mérséklése, Oktatás/képzés és munkaerőpiac közötti	Előkészítés alatt, 2011-től az új rendszer működtetése	NGM	Új készségek és munkahelyek menetrendje	Az intézkedés költségvetési hatásainak felmérése, számszerűsítése jelenleg kidolgozás alatt áll. Jelenleg 86 Mrd forint a 2011 évre tervezett kiadási előirányzat.

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
		kapcsolat erősítése Áttételesen szolgálja az energia- és klímapolitika céljait				
A munkaerőpiac átláthatóságának növelése és a legális foglalkoztatás elterjesztése	A szürke és a fekete gazdaság kifehérítése úgy lehet megvalósítani, ha olyan gazdasági környezetet teremtünk, amelyben sem a munkáltatónak, sem a munkavállalónak nem érdeke a rejtett gazdaságban való részvétel. Ezért csökkenteni kell az élönmunkára rakódó adó- és járuléktérheket és csak ezzel egyidőben indokolt szigorítani az ellenőrzéseket. Egy a szankcionálás és az ösztönzés eszközeit ötvöző stratégia kialakítására van szükség, amely középtávon hozzájárulhat mind a legális foglalkoztatás növekedéséhez, mind az ország versenyképességének javításához. A komplex intézkedéscsomag elemei a következők: 1. be nem jelentett munkavállalás pontosabb mérése, a valós helyzet megismerése; 2. az élönmunkát terhelő adók csökkentési lehetőségeinek vizsgálata; 3. a rugalmas foglalkoztatási formák lehetőségeinek megteremtése, az egyszerűsített és alkalmi foglalkoztatás kondícióinak a munkáltatói igényekhez igazítása; 4. a munkaügyi ellenőrzés megerősítése, az ellenőrzést végző szervezet fejlesztése; információs kampány és szemléletformálás	A legális foglalkoztatás bővítése, ami közvetve hozzájárul a szegénységben/társadalmi kirekesztettségben élők számának csökkenéséhez is.	Folyamatban: A csomag elemei alapján: 1. Előkészítés alatt, végrehajtás. 2011 2. 2011-es SZJA szabályozás 3. Efo. tv. és végrehajtási rendeletei (2010. 08.01); a háztartásokhoz köthető munkavállalás kidolgozás alatt áll. 4. Az OMMF fejlesztési projektje 2010 tavaszán kezdődött meg a TÁMOP keretein belül.	NGM	Új készségek és munkahelyek menetrendje	A bejelentett foglalkoztatás növekedéséből kifolyólag nőhetnek az adóbevételek. Csökkenhetnek a költségvetési szociális transzferek a nem foglalkoztatottak felé. A munkaügyi szervezet fejlesztése, illetve ezzel párhuzamosan a munkavállalói és munkáltatói tudatosság növelése uniós társfinanszírozással valósul meg, melynek keretösszege 2013-ig 3,7 milliárd forint.
A munkavállalás és a családi élet összeegyeztetésének elősegítése	A gyermekvállalás ösztönzése és segítése érdekében a kormánynak az a célja, hogy biztosítsa a családok számára a tényleges választási lehetőséget a munkavállalás és a családi élet összehangolása terén. A gyermekvállalás ösztönzése és a kisgyermekes szülők foglalkoztatásának elősegítése (munkahelyi és családi kötelezettségeik összeegyeztetése) érdekében a következőket tervezi a kormány: - Gyermekekellátó intézményrendszer bővítése, bölcsődei/óvodai és egyéb alternatív ellátási formák fejlesztése, kapacitásainak bővítése, - Gyermekekellátási szabályok korszerűsítése, - Vállalati vagy helyi szintű, innovatív megoldásokat alkalmazó projektek támogatása, - Rugalmas/atipikus foglalkoztatási lehetőségek elterjesztése.	Foglalkoztatás növelése	Tervezés alatt, 2011-től folyamatosan	NGM, NEFMI	Új készségek és munkahelyek menetrendje	A költségvetési hatások felmérése folyamatban van.
A szakképzési intézményrendszer fejlesztése	A szakképzés tartalmi fejlesztése magába foglalja a képzés során használt tananyagok teljes körű kifejlesztését, a vizsgák lebonyolításához használt vizsgafeladatok kidolgozását, a vizsgarendszer fejlesztését, a szakmai képesítéseknek az Országos Képesítési Keretrendszerbe (OKKR) történő illesztéséhez szükséges feladatokat. A szakiskolai képzés tartalmának megújításával sor kerül az ún. duális képzés elterjesztésére, melynek lényege, hogy a fiatalok a szakmai elméleti képzést a térségi integrált szakképző központokban működő szakképző iskolákban, a szakmai gyakorlati képzést pedig valós munkahelyen kapják meg. A szakmai képzés megújítása igényli a gyakorlati képzési idő jelentős megnövelését és azt, hogy a fiatalok a szakiskola 9. évfolyamán megkezdhesék a választott szakképesítés szakmai kompetenciáinak elsajátítását, a szakiskolai tanulók számának növelését, a lemorzsolódás csökkenését, a kibocsátás munkaerő-piaci illeszkedését és a képzés presztízsének növekedését egyidejűleg szolgálja a tanulmányi ösztöndíjrendszer kiterjesztése. A pályakövetési rendszer kiépítését követően, annak működtetése során országosan egységes módszertan alapján elemezhető a szakképesítést szerzők pályájának alakulása, a tanultak hasznosíthatósága, a kilépők szakmai tudására, és ezek munkáltatói megítélése. Ezek az információk a pályaválasztás előtt állók, valamint a szak- és felnőttképzést folytató intézmények és fenntartók, a szakmai irányítók helyi, regionális és országos képviselői felé kerülnek visszacsatolásra.	Foglalkoztatás növelése, A szegénységben/társadalmi kirekesztettségben élők számának mérséklése, Oktatás/képzés és munkaerőpiac közti kapcsolat erősítése	Az intézkedések végrehajtása megkezdődött, a fejlesztések tervezett befejezése 2013	NGM	Új készségek és munkahelyek menetrendje Mozgásban az ifjúság	Az intézkedésben jelenleg is zajló és a tervezett feladatok forrása a TÁMOP és az MPA képzési alaprésze. Az MPA-ban a szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések előirányzata 2011. évre 33 Mrd forint. Unios források (TÁMOP 2.prioritás) felhasználásával: - a pályaaorientációs rendszer fejlesztésére 2013-ig tervezett keretösszeg 2,8 Mrd Ft, - a szakképzés tartalmi fejlesztésére és a pályakövetési rendszer bevezetésére tervezett keret 2013-ig 4,6 Mrd Ft

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
	A pályaaorientációs rendszer fejlesztésének célja, hogy csökkenjen a rossz pálya- és szakmaválasztások száma. Az intézkedés hozzájárul a keresletvezérelt szakképzés megteremtéséhez. A fejlesztés befejeződésével minden pályaválasztás/pályakorrekció előtt álló fiatal és felnőtt számára elérhető és jó minőségű karrier utat támogató rendszer alakul ki, amely csökkenti az iskolai lemorzsolódást, javítja a munkaerő-piaci beilleszkedést, belépést, segíti az átmenet (munka-tanulás-munka) összes fázisát					
A vidéki foglalkoztatás növelése agrár-, vidékfejlesztési, élelmiszer- és környezetügyi programok segítségével.	EMVA és a strukturális, illetve kohéziós alapok által finanszírozott komplex kistérségi programok; a LEADER keretében: közmunkaprogramok, szociális földprogram, szociális szövetkezetek, önkormányzati kht-k stb. alakítása, ezzel a vidéki foglalkoztatás javítása; KEOP-ból finanszírozott környezetvédelmi fejlesztések, környezetügyi projektek, beruházások közvetlen és közvetett munkahelyteremtő hatása. Az ország valamennyi régiójában rövid távon a beruházások építőipari, szak- és segédmunka igénye kiemelkedő, hosszú távon tartós foglalkoztatási hatás szintén az alacsonyabb képzettségűek között várható (a víziközművek esetében a karbantartástól az ügyfélszolgálatig, a hulladékgazdálkodásban a hulladékgyűjtéstől az erőműveken át a másodnyersanyag-gyártásig).	Foglalkoztatás növelése A szegénységben/társadalmi kirekesztettségben élők számának mérséklése	Az intézkedések első körben 2011-től 2013-ig tartalmazzák a folyamatban lévő és tervezett vidékfejlesztési és környezetvédelmi programokban foglalt fejlesztéseket.	VM	Új készségek és munkahelyek menetrendje; Európai platform a szegénység ellen	
Képzési programok	1. A hátrányos helyzetű felnőttek számára a szakképzésben való részvétel feltételét jelentő alapfokú végzettség és az alapkompenciák az első feladat, ezt követi a munkaerő-piaci igényeknek megfelelő szakképzettséget megszerzése. 2. A munkavállalók részvételével zajló programok célja, hogy meg tudják tartani munkahelyüket, és meg tudjanak felelni a gyorsan változó szakmai kihívásoknak. A munkaerő versenyképességének, munkahelyi készségeinek és kompetenciáinak javítása révén növekszik a vállalkozások versenyképessége, a technológiai fejlődéshez való alkalmazkodása, és ösztönzi a foglalkoztatókat munkavállalók tudásának folyamatos fejlesztésére. 3. Kiemelt kulcskompetenciák (pl. idegen nyelv, informatika) fejlesztését támogató programok az egész életen át tartó tanulás ösztönzése révén hozzájárul ahhoz, hogy növekedjen a felnőtt lakosság tanulási hajlandósága, fejlődjenek a széles körben elvárt idegen nyelvi és informatikai készségeik. A képzések differenciált mértékű támogatásával, az önrő elvárásával kell biztosítani, hogy a magánforrásokat kiegészítse és ne helyettesítse a támogatás, és ezáltal növekedjen a teljes képzési kereslet.	Foglalkoztatás növelése, A szegénységben/társadalmi kirekesztettségben élők számának mérséklése, Oktatás/képzés és munkaerőpiaci közti kapcsolat erősítése.	A programok tervezés alatt állnak, indításuk 2011-től folyamatosan várható. A képzési programok tervezése során figyelembe kell venni a korábban hasonló célcsoportok számára meghirdetett programok tapasztalatait.	NGM	Új készségek és munkahelyek menetrendje Mozgásban az ifjúság	Az alacsony iskolai végzettségűek képzésének támogatását célzó programok 2011 évre tervezett kiadása 5 Mrd forint Az Új Széchenyi Terv kiemelt ágazataihoz kapcsolódóan tervezett vállalati képzések 2011 évi tervezett kiadása 2 Mrd forint A kiemelt kulcskompetenciák fejlesztésére tervezett összeg 2011-re 3 Mrd forint
TTI (KFI) stratégia megújítása és végrehajtása	A 2007-es TTI stratégia megújítását több körülmény is indokolja: új paradigmát tükröző, modern innováció-politikai és a hasonló körülmények között a gyakorlatban sikeresnek bizonyuló EU tagországok jó gyakorlataira épít; és a K+F-en alapuló technológiai (középpontjában az originális) innovációs szemléletet kibővíti az innováció széles értelmezésével) érvényesítése; az Új Széchenyi Terv (5. program: Tudomány – Innováció – Növekedés) megfelelő, az új prioritásokhoz illeszkedő megalapozása, a Nemzeti Környezettechnológiai és Innovációs Stratégia elkészítése, kiemelt figyelemmel az öko-innovációra illetve az ebből származó pozitív hatásokra A KFI stratégia számos ponton elválaszthatatlanul kapcsolódik hazánk tudománypolitikájához, ugyanakkor a világos felelősségi viszonyok és a hatékony végrehajtás biztosítása érdekében azzal nem együttesen kerül megfogalmazásra, fókuszában elsődlegesen a hasznosításorientált kutatás-fejlesztés, valamint a vállalkozások általánosabb innovációs tevékenysége áll. A stratégia fő elemeit az egységes KFI támogatási rendszer és az átalakított intézményrendszer tükrözi részleteiben.	Kutatás-fejlesztésre vonatkozó célkitűzés, innovációs, K+F tevékenységet ösztönző üzleti környezet kialakítása	A 2020-ig szóló KFI stratégia várhatóan 2011. év végéig kerülhet elfogadásra.	NGM VM	Innovációs UnióErőforrás-hatékony EurópaEurópai digitális menetrend	80 millió forint („Az innovációpolitika megújítása” fejezeti céllelőirányzat javaslat, 2011) A 2020-ig szóló KFI stratégia forrásigénye jelenleg nem ismert.

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
Egységes KFI támogatási rendszer kialakítása	Támogatáspolitikai átalakítására: A jelenlegi támogatáspolitikában túlkínálat mutatkozik a K+F alapú technológiai innováció szintjén és hiány jelentkezik az adaptív innovációt tekintve. Átrendeződést látunk fontosnak, mely során nem az originális innováció támogatását kívánjuk csökkenteni, hanem a vállalkozói kritikus tömeget, a tudásintenzitás növekedését biztosító adaptív innovációra való összpontosítás támogatási rendszeren belüli markáns megerősödését. Az állami támogatáspolitikát jelenleg gyengíti a széttagozottság, ezért a különböző programok stratégiai tervezését egy kézben kell tartani. A célkitűzések között a hazai gazdaság versenyképességének erősítése érdekében a kkv szektor kiaknázatlan K+F és innovációs (beleértve az adaptív innovációt is) lehetőségeinek ösztönzése áll első helyen, az öko-innováció és a kreatív ipar eredményeinek felhasználásával. Külön figyelmet érdemel a KFI támogatási rendszer területi kiegyensúlyozatlansága. A kiegyenlített fejlődést a regionális szintű K+F+I tevékenység, az együttműködések, a hálózatosodás (pólusok, klaszterek) ösztönzésével biztosítjuk. A források koordináltabb felhasználásával ugyanakkor orvosolni kell azt a problémát, hogy az ÚMFT KMR-re jutó forrásainak korlátozottsága miatt az ország K+F kapacitásának kétharmadát jelentő Budapest jelenleg több pályázat esetében is kizárásra került a lehetséges projekthelyszínek közül. A KTIA forrásait (innovációs járulékos és költségvetési támogatás) célszerű fenntartani és a jövőben az NFT II. EU társfinanszírozású forrásaival összehangoltan, azokat kiegészítve (pl. KMR területre fókuszáltnak) felhasználni. Az Alap javasolt új, a fenti szemléletváltást tükröző elnevezése: Kutatás-fejlesztési és Innovációs Alap	Kutatás-fejlesztésre vonatkozó célkitűzés, innovációs, K+F tevékenységet ösztönző üzleti környezet kialakítása	Az egységes KFI támogatási rendszer kidolgozása az Új Széchenyi Terv pályázati támogatásainak tervezésével 2010 második felében megkezdődött, gyakorlati érvényesülése 2011-től várható. Az ösztönző KFI jogszabályi és adópolitikai környezet kialakítása alintézkedés végrehajtása 2011 első félévében kezdődhet meg	NGM	Innovációs Unió Erőforrás-hatékony Európa Európai digitális menetrend	Elemzési, értékelési feladatok 2011-ben néhány 10 millió forint nagyságrendben, melyek forrásául az ÚMFT TA kerete, valamint a KTIA szolgálhat.
TTI intézményrendszer megújítása	Az innováció-politikát szolgáló intézményrendszer átalakítását a hatékonyságra, gazdaságosságra törekvés mellett jellemeznie kell az ügynökségi szemléletnek, hogy ösztönözni tudja a hazai kkv-k innovációs tevékenységét, nemzetközi piacra lépését és hálózatokban való részvételét. Ennek érdekében az NKTH-t innovációs szolgáltatásokat nyújtó, ügyfélorientált, regionális és nemzetközi jelenlétű ügynökséggé kell alakítani (a finn TEKES, illetve az Enterprise Ireland mintájára). A tényekre épülő döntésekhez nélkülözhetetlen a KFI tevékenység (és a KFI pályázati tevékenység) rendszeres mérése, az így rendelkezésre álló információk elemzése és értékelése. Ennek érdekében van szükség egy új szemléleti alapon működő tudásbázisra, amely elősegíti az innovációs rendszer elemei és szereplői teljesítményének, hatékonyságának megismerését, értékelését. A célra létrehozandó T&T Observatórium emellett részt vesz a nemzetközi statisztikai fejlesztésekben, kísérletekben, így hozva létre egy, a folyamatok megértéséhez megfelelő ismereteket nyújtó információs rendszert. Ezzel összességében hozzájárul a jó kormányzáshoz, a versenyképességet előmozdító KFI-politikához, a vállalkozások, illetve a kutató-szervezetek kutatási stratégiájának formálásához.	Kutatás-fejlesztésre vonatkozó célkitűzés, innovációs, K+F tevékenységet ösztönző üzleti környezet kialakítása	A TTI intézményrendszer átalakítására várhatóan 2011 végéig sor kerülhet.	NGM	Innovációs Unió	Stratégiai kormányzati testület – titkársági feladatok ellátására mintegy 50 millió forint/év. Nemzeti Innovációs Ügynökség – éves költségvetése mintegy 2,5-4,5 Mrd Ft/év lehet, a végleges feladatköröktől függően. Egységes KFI monitoring és értékelési rendszer kialakítása – a NIÜ Innovációs Elemző Központ és Observatórium éves költségvetése mintegy 100 millió Ft/év lehet.
Új Széchenyi Terv – Zöld Gazdaság részeként a megújuló energiaforrások elterjesztését, a kapcsolódó iparágak fejlesztését szolgáló beruházás ösztönzési program elindítása	Az egységes és megújított Zöld gazdaság támogatási rendszer stratégiai tervezése, átalakítása és hatékony végrehajtása nélkülözhetetlenné teszi a valamennyi támogatási forrást egységesen kezelő monitoring és értékelési rendszer kialakítását. Tekintettel arra, hogy a Zöld Gazdaság prioritásai, intézkedési területei sok esetben horizontális jellegűek (érintik a mezőgazdaságot, a környezetvédelmet, a turisztikát, egészségipart, közlekedést stb.), a pályázatok és támogatási források bizonyos esetben önállóan (pl. energiahatékonysági program, környezetközponturnál technológiafejlesztés, hulladékhasznosítási célú technológiafejlesztés), bizonyos esetekben kapcsolt formában (pl. turisztikai beruházás megújulóval, kertészeti üvegház létesítés termálenergiaival) kerülhetnek megjelenésre.	Megújuló energiaforrások részarányának növelése a végső energia felhasználáson belül, Foglalkoztatás szintjének javítása, szegénység elleni küzdelem. Az üzleti környezet fejlesztése. Kutatás-fejlesztésre vonatkozó célkitűzés, innovációs, K+F tevékenységet ösztönző üzleti	3 hónap (2011 januárjában indul)	NGM, NFM, VM	Innovációs Unió Fiatalok mobilitása Erőforráshatékony Európa Iparpolitika a globalizáció korában Új munkahelyek szakismeret menetrend Európai	A terv pályázati részének állami forrásból származó tőkeigénye 60 milliárd forint

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
		környezet kialakítása. Az oktatási rendszer és foglalkoztatás kapcsolatának javítása			platform a szegénység ellen	
Zárt, zöld adókör kialakítása a központi költségvetésben	A jelenlegi szegmentált energiaadók halmazát és az államháztartásból finanszírozott támogatás jellegű kifizetéseket a vonatkozó EU előírásokkal összhangban, keresztfinanszírozásoktól mentes zárt költségvetési körben kezelni. Ennek érdekében szükséges a hazai energiahordozókkal (csak) és azok kereskedelmével, forgalmazásával és felhasználásával kapcsolatos adózási rendszer felülvizsgálata. Az adózási rendszer felülvizsgálata során azonosított forrásokból zöld bank / alap létrehozása, melynek célja a tervezett zöld beruházások megvalósulásához szükséges állami szerepvállalás feltételeinek megteremtése.	Megújuló energiaforrások részarányának növelése a végső energia felhasználáson belül, A foglalkoztatás bővítése	2012. január 1-től	NGM/NFM	Innovációs Unió Erőforráshatékony Európa Iparpolitika a globalizáció korában Európai platform a szegénység ellen	Gyakorlatilag csak adminisztrációs költségek
A Zöld Bank létrehozása	A Zöld gazdaság a kormányzat kiemelt prioritása, mely kulcsfontosságú kitörési pont lehet a gazdasági válság által sújtott hazai gazdaság helyreállításában, a nemzeti össztermék és a tartós versenyképességet fenntartható módon történő növelésében. A Zöld Bank a célzott gazdaságpolitikán keresztül megvalósuló állami szerepvállalás fontos eszköze, mivel:- hatásos pénzügyi ösztönzőkkel képes olyan gazdasági feltételek megteremtésére, amelyek az állami szabályozás által kijelölt irányba (energiaellátás biztonsága, munkahelyteremtés, környezet- és klímavédelem stb.) terelik a gazdasági fejlesztéseket/beruházásokat,- állami beruházásokkal fejleszt a kiemelt fontosságú kommunális infrastruktúrákat a tulajdonjoggal járó befolyás és ellenőrzés kiterjesztése mellett.- megfelelő finanszírozási struktúra kialakításával biztosítja a rendelkezésre álló forrásokhoz történő hozzáférést és azok hatékony felhasználását egy célzott újraelosztási rendszeren keresztül.A Zöld Bank hozzájárul a lakosság és a gazdasági élet szereplőinek környezettudatosságához, hiszen a szakosított pénzintézet létrehozásával nyilvánvalóvá válik a kormányzat elkötelezettsége a környezetvédelmi problémák megoldása érdekében, az egészséges környezet biztosításában.	Megújuló energiaforrások részarányának növelése a végső energia felhasználáson belül	Az pénzügyi forma kialakítása és a bank alapításának időszükséglete 8-12 hónap.Az egyes kapcsolódó pénzalapok, banki szolgáltatások és termékek bevezetéséhez, azok tényleges működésének elindítása további 6 hónapot igényelhet.	NGM	Innovációs UnióErőforráshatékony Európalparpolitika a globalizáció korábanEurópai platform a szegénység ellen	A bank alapításának állami forrásból származó tőkeigénye 300 milliárd forint
Agrárenergetikai program, a mezőgazdaság energiafelhasználásának csökkentése, biomassza fenntartható termelése	Az agrárszférának a megújuló energetikához való hozzájárulásának maximalizálása, közös célok, és stratégiák kialakításán keresztül.	Megújuló energiaforrások részarányának növelése a végső energia felhasználáson belül	Az ÚMVP átalakítása folyamatban, az új konstrukciók megjelenése 2011. I. félévében	VM/NGM/NFM		
Állami illetve önkormányzati tulajdonban lévő közhasznú épületek komplex energiahatékony felújítása	Az intézkedés célja a középületek, intézmények energia-megtakarítást eredményező komplex korszerűsítése (épületburok ,energetikai rendszerek és gépészeti berendezések energetikai korszerűsítése, megújuló energiaforrásokkal előállított hőenergia, vagy villamosenergiatermelő kapacitások létesítése). A komplex korszerűsítés célja, hogy az épületek energetikai felújítása kapcsolódjon a klímavédelmi célkitűzésekhez, a megújuló energiatechnológia alkalmazásához, valamint az épületenergetikai tanúsítási rendszerhez.	Energiahatékonyság növelése	Ütemezés: unkacsoport felállítása – 2010. október - új Cselekvési Terv intézkedéseinek tervezése és kidolgozása – 2010. október – december - új Cselekvési Terv munkaverziójának összeállítása	NGM/NFM	Erőforrás-hatékony Európa	Az intézkedés pályázati részének költségigénye: 67 milliárd Ft

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
			– 2011. január - új Cselekvési Terv EU Bizottsággal történő jóváhagyása – 2011. június 30 Megvalósítás: 2020-ig			
Társas lakóépületek, hagyományos építésű lakóépületek, iparosított technológiával épült lakóépületek komplex energiahatékony felújítása és új energiahatékony építés ösztönzése	Olyan épületek, (épületburkolat, energetikai rendszerek és gépészeti berendezések energetikai korszerűsítése, megújuló energiaforrásokkal előállított hőenergia, vagy villamosenergiatermelő kapacitások létesítése) energiahatékonyágának javítása, melyek fenntartása egyszerre több fogyasztóhoz kötődik (iparosított technológiával készült épületek / panel lakótelepek/, többlakásos társasházak). Hosszú távú cél a lakótelepek korszerűsítése révén fenntartható, élhető lakónegyed (park) kialakítása és a lakók életszínvonalának minőségi javulása. Hagyományos Építésű Lakóépületek (családi házak, társasházak), energiahatékonyágának javítása. Új építésű lakások és közintézmények támogatása: jobb energiafelhasználású építések ösztönzése.	Energiahatékonyág növelése	Ütemezés: munkacsoport felállítása – 2010. október - új Cselekvési Terv intézkedéseinek tervezése és kidolgozása – 2010. október – december - új Cselekvési Terv munkaverziójának összeállítása – 2011. január - új Cselekvési Terv EU Bizottsággal történő jóváhagyása – 2011. június 30. Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM	Erőforrás-hatékony Európa	CO2 kvóta kereskedelem bevételeiből, költségvetési forrásokból, uniós forrásokból és visszatérítendő támogatásokból az intézkedés pályázati részének költségigénye: 163 milliárd Ft
Nemzeti Épületenergetikai Stratégia és Cselekvési Terv megalkotása – a stratégia elemeinek folyamatos kidolgozása, egyeztetése, frissítése	A Nemzeti Épületenergetikai Stratégia és Cselekvési terv kijelöli a Komplex Épületenergetikai Program céljait, és meghatározza a célok eléréséhez szükséges intézkedéseket (támogatási, k+f, minőségbiztosítási, oktatási-képzési, információszolgáltatási és szabályozási területeken). A társadalmi és szakmai partnerekkel folyamatosan zajlik a dokumentum egyeztetése, ami alapján a dokumentum szükséges frissítése is folyamatosan megtörténik.	Energiahatékonyág növelése	2010. október-december: Nemzeti Épületenergetikai Stratégia és Akcióterv kidolgozása és társadalmi egyeztetése. Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM	Erőforrás-hatékony Európa	A 2020-ig szóló stratégia és cselekvési terv forrásigénye jelenleg nem ismert.
Állami és önkormányzati tulajdonban lévő épületek energiafogyasztásának és energetikai állapotának mérésére irányuló adatszolgáltatási és adatfeldolgozási rendszer létrehozása.	Adatszolgáltatási rendszer létrehozása, amely az állami és önkormányzati tulajdonban lévő épületek energiafogyasztásának és energetikai állapotának évi egy alkalommal történő mérését szolgálja. Ki kell dolgozni egy elektronikus kérdőívet, amely az épületek/épületgyűtesek energiafogyasztásáról, valamint az épület(ek) energetikai állapotáról tartalmaz alapvető kérdéseket. A válaszokat egy háttérintézmény dolgozza fel, azokból kimutatásokat készít. Az adatok birtokában prioritási területek határozhatók meg az épületállományon belül valamint kijelölhetőek azok az épületek, ahol nagy valószínűséggel a lehető legköltséghatékonyabb módon, rövid megtérüléssel lehet projekteket generálni. A kiszűrt épületekhez megbízott szakembereket/energia auditorokat küldenek, akik további felméréseket végeznek, illetve segítséget, tanácsot nyújthatnak az épület üzemeltetőjének az energetikai korszerűsítési lehetőségekkel, valamint projekt előkészületekkel kapcsolatosan.	Energiahatékonyág növelése	2010. október-november: Kérdőív kidolgozása. Jogszabály előkészítése, majd elfogadtatása. Közreműködő szerv kijelölése és megbízása. Első fázisban a felmérés kizárólag az állami vagyonkezelés alatt álló épületek körére történik. 2010. november-december: Adatok beérkeztetése, feldolgozása. Kimutatások készítése. 2011: Ha a rendszer működőképesnek és hatékonyak bizonyul, akkor a rendszer fokozatos kiterjesztése a középületek bővebb állományára. Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM	Erőforrás-hatékony Európa	Az adatszolgáltatási rendszer létrehozásának és 2020-ig tartó működtetésének forrásigénye jelenleg nem ismert.

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
Ipari szereplők (kiemelten KKV-k), valamint közfeladatot ellátó, de nem közintézményi épületek komplex energiahatékony felújítási tevékenységének támogatása	Az intézkedés célja, hogy az ipari parkok, ipari szereplők, gazdasági társaságok, kiemelten a KKV-k, valamint a nem közfeladatot ellátó épületeket (ipari épületek, irodák, kereskedelmi egységek-a fedett városi, kistéleplési piacok, pályaudvarok temperált várótermei, műhelyei, sportlétesítmények, egészségügyi intézmények, fürdők, stb.) is energiahatékony támogatáshoz jussanak, mert az USZT alapvető célja a KKV támogatás és a foglalkoztatás. CO ₂ fogyasztás és energiafüggőség csökkentésére irányuló tevékenységek támogatása.	Energiahatékony-ság növelése	Ütemezés: - munkacsoport felállítása – 2010. október - új Cselekvési Terv intézkedéseinek tervezése és kidolgozása – 2010. október – december - új Cselekvési Terv munkaverziójának összeállítás – 2011. január - új Cselekvési Terv EU Bizottsággal történő jóváhagyása – 2011. június 30 Megvalósítás: 2020-ig	NGM/NFM	Erőforrás-hatékony Európa	Az intézkedés pályázati részének költségigénye: 60 milliárd Ft
A felsőfokú szakképzés kiszélesítése a bolognai rendszer továbbfejlesztésével	- Rövid ciklusú képzések, felsőfokú szakképzési kínálat felülvizsgálata, bővítése a munkaerő-piaci igényeket figyelembe véve - Intézkedések kiemelt célcsoportok felsőfokú szakképzésbe való fokozottabb bevonására - A kapcsolódó adatgyűjtés fejlesztése a tényalapú szakpolitikai intézkedések elősegítéséhez - A képzésválasztás támogatása a pályaaorientáció eszközeivel - A végzetek pályakövetése, a pályakövetési adatai alapján a felsőoktatási képzési kínálat és a képzési tartalmak folyamatos megújítása	Felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányának növelése Az oktatási rendszer és a foglalkoztatás kapcsolatának javítása	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI	Új készségek és munkahelyek menetrendje	- TÁMOP 4.1.3. kiemelt projekt: A felsőoktatási szolgáltatások rendszerszintű fejlesztése, 2. ütem keretében: Diplomás Pályakövetési rendszer (DPR) továbbfejlesztése, nyilvántartó rendszerek fejlesztése; az Országos Képesítési Keretrendszer (OKKR) bevezetésének előkészítése és szakmai támogatása. - Az intézmények költségvetési finanszírozásának módosítása, a felvehető keretszámok bővítésével. - Új képzési programok indítása esetén, a képzési tartalmak, programok, tananyagok, módszerek kidolgozásának költségei
A képzési idő alatt oklevelet meg nem szerző, ún. túlfutó hallgatók diplomaszerzésének gyorsítása	- A "túlfutás" (képzési időn túli végzés) és a felsőoktatásból való lemorzsolódás hátterének részletesebb feltárása: a hallgatók képzésben való előrehaladásának nyomon követését lehetővé tévő Felsőoktatási Információs Rendszer fejlesztése; a hallgatói társadalmi-gazdasági háttérrel és életkörülményekkel kapcsolatos adatgyűjtés; felsőoktatási kutatások, elemzések elvégzése, valamint a diplomás pályakövetési rendszer eredményeinek visszacsatolása. - A felsőoktatásban elérhető képzésekről szóló tájékoztatás fejlesztése az érintettek széles köre számára; a középiskolai pályaaorientáció fejlesztése. - A hallgatók motiválása a tanulmányaik képzési időn belül történő befejezésére jogszabályi és pénzügyi ösztönzők révén.	Felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányának növelése Az oktatási rendszer és a foglalkoztatás kapcsolatának javítása	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI	Új készségek és munkahelyek menetrendje	- TÁMOP 4.1.3. kiemelt projekt: A felsőoktatási szolgáltatások rendszerszintű fejlesztése, 2. ütem keretében: az Adattár Alapú Vezetői Információs Rendszer és a Diplomás Pályakövetési rendszer (DPR) továbbfejlesztése, ill. szociális dimenzió mérése (csatlakozás a

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
	- A felsőoktatási intézmények motiválása a hallgatók támogatásában tanulmányaik képzési időn belül történő befejezésére jogszabályi és pénzügyi ösztönzők révén, valamint az előzetes tudás elismerési gyakorlatának (validáció) fejlesztése által. - A hallgatói sikerességet célzó hallgatói támogató-tanácsadó szolgáltatások. - Célzott támogató tevékenységek a sérülékeny hallgatói csoportoknak (felsőoktatási mentorprogram, fogyatékossgal élő hallgatók támogatása). - Tehetséggondozás a felsőoktatásban. - A felsőoktatásban alkalmazott pedagógiai módszertan fejlesztése.					hallgatói életkörülményeket vizsgáló Eurostudent, felméréshez); nyilvántartó rendszerek fejlesztése; életpályasegítő szolgáltatások szakmai támogatása; az Országos Képesítési Keretrendszer (OKKR) bevezetésének előkészítése és szakmai támogatása; a felsőoktatási validációs rendszer továbbfejlesztése A további részletek tervezés alatt állnak.
Idegen nyelvtanítás, idegen nyelvű oktatás és nyelvtudás fejlesztése a felsőoktatásban	- A felsőoktatási intézményekben idegen nyelvi oktatással foglalkozó szervezeti egység(ek) fejlesztése. - A képzési területnek megfelelő szaknyelvi oktatás fejlesztése. - A felsőoktatásban tanított idegen nyelvek kínálatának fejlesztése (nyugati nyelveken túl a közoktatásban nem, vagy kevésbé tanulható „kis nyelvek”, ill. nem nyugati világnyelvek, hazai nemzetiségek és szomszédos országok nyelvei). - A felsőoktatási intézményi nyelvvizsgáztatási jogosultság megteremtése szélesebb körben. - Az idegen nyelvismeret és idegen nyelven történő oktatás követelményének fokozott beépítése az oktatói foglalkoztatás és oktatói munka értékelésének feltételei közé. - A magyar felsőoktatás nemzetközi együttműködéseinek, magyar hallgatók számára is elérhető idegen nyelvű képzéseknek, valamint az oktatói és a hallgatói mobilitásnak az elősegítése. - A közoktatásban folyó idegen nyelvtanítás hatékonyságának növelése, a nyelvtanárképzés felülvizsgálata és fejlesztése.	Felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányának növelése Az oktatási rendszer és a foglalkoztatás kapcsolatának javítása	Időhorizont: 2010-től 2020-ig	NEFMI	Mozgásban az ifjúság; Új készségek és munkahelyek menetrendje	A nyelvi képzők fejlesztésére, a nyelvtanári pályamodell kialakítására - TÁMOP 3.1.5 B (közoktatási) pedagógus továbbképzési konstrukció: nyelvtanárok kompetenciáinak fejlesztése - TÁMOP 4.1.2. B (pedagógusképző konstrukció): pedagógus hallgatók kompetenciáinak fejlesztése, beleértve a nyelvtanári képzésben résztvevő hallgatókat is. . A további részletek tervezés alatt állnak.
A szakképzési intézményrendszer fejlesztése, előrehozott szakképzés	A rendelkezés a szakmai képzés előrehozásával a 9. és 10. évfolyamos tanulók kimaradásának arányait kívánja csökkenteni, a hátrányos, valamint halmozottan hátrányos helyzetű tanulók iskolai sikerességének elősegítését, az eredményes szakmatanulást, a munkaerő-piacra történő sikeres belépésüket szolgálja. Fő elemei: a gyakorlati képzés idejének növelése és megkezdése a szakiskolai képzés 9. évfolyamán, duális képzés széleskörű bevezetése, a szakiskolai ösztöndíjrendszer elterjesztése, a finanszírozási, ellenőrzési rendszer továbbfejlesztése, pályakövetés, pályaeorientáció	Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése	A fejlesztések folyamatban vannak, országos kiépítésük 2013-ig befejeződik. Előrehozott szakképzés: Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, részben jogszabály-változtatást igényelnek. Az előrehozott szakképzés tervezett bevezetése: 2011/12.	NEFMI NGM	Új készségek és munkahelyek menetrendje	Az Országos Képzési Jegyzék módosításával összefüggésben az előrehozott szakképzés évente fejenként 2.483.000 forintban kerül.
A korai iskolaelhagyás megelőzése érdekében tett, óvodai ellátást érintő intézkedések, illetve az iskolába történő átmenet segítése	hátrányos helyzetű gyermekek kötelező felvétele az óvodába, óvodai férőhelybővítés célzottan az óvodai férőhelyhiánnyal küzdő – különös figyelemmel a leghátrányosabb helyzetű - kistérségekben, illetve településeken, óvodáztatási támogatás, óvodai ingyenes étkezés. A Strukturális Alapok forrásaira alapozva célzott program indul a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek óvodáztatásának fejlesztésére.	Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése	Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A szabályozás kevésbé hatékony elemeire tekintettel jogszabályi változtatás indokolt. A megvalósítás ütemezése: folyamatos, illetve a további elemek a közoktatási törvény	NEFMI	Fiatalkorú mobilitás, Szegénység elleni európai platform	Óvodai fejlesztő program : 4.150.000.000 Ft (óvodai és iskolai összesen). A halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek óvodai nevelésében, iskolai nevelésében és oktatásában résztvevők támogatása: 3 620 000 000 forint. A gyermek közétkeztetés: összesen

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
			új koncepciójában kerülnek kidolgozásra 2011. februárjáig			7.800.000.000 Ft/év EU-s forrásból a ROP-okban elkülönített pályázati keretből óvodai férőhelyfejlesztés célzott fejlesztése (az önkormányzati önrész pályázati támogatása szükséges)
A hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek, tanulók iskolai sikerességét elősegítő, integrált, illetve integrációra felkészítő nevelés-oktatási szolgáló intézkedések	Az intézkedések célja a hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű - köztük a roma tanulók - iskolai kudarcának és lemorzsolódásának megelőzése, tanulói eredményességük növelése, a szocio-kulturális hátrányaik csökkentése. E célok érdekében az Európai Szociális Alap terhére indítunk programokat: közoktatási intézmények felzárkóztatót segítő fejlesztése, Továbbtanulási utak támogatása általános iskolától az érettségi megszerzéséig, Leghátrányosabb Helyzetű Kistérségek programjai. Költségvetési és MPA forrásokra alapozva komplex, koncentrált ösztöndíj-programot alakítunk ki.	Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése	Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A szabályozás kevésbé hatékony elemeire tekintettel jogszabályi változtatás indokolt. A megvalósítás ütemezése: folyamatos, illetve a további elemek a közoktatási törvény új koncepciójában kerülnek kidolgozásra 2011. februárjáig	NEFMI KIM	Fiatalkor mobilitása, Szegénység elleni európai platform	Azok a pedagógusok, akik halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek óvodai nevelésében, iskolai nevelésében és oktatásában vesznek részt, kiegészítő illetményben részesülhetnek. A forrás éves mértéke: 3 620 000 000 forint (iskolai+óvodai). Integrációs Pedagógiai Program szerint képesség-kibontakoztató, integrációs felkészítést vagy óvodai fejlesztő program szerinti foglalkoztatást biztosítanak. A forrás éves mértéke összesen: 4.150.000.000 Ft kialakítása az Útravaló és a MACIKA programok integrálásával. Forrás éves mértéke: kb. 2.000.000.000 Ft
A közoktatás hatékonyságát javító minőségbiztosítási, mérés-értékelési feladatok	A közoktatási intézményekben folyó minőségfejlesztés célja annak garantálása, hogy a közoktatási intézmények a társadalmi és a helyi igényeknek megfelelő szolgáltatásokat nyújtsanak. A közoktatási intézmény ennek érdekében folyamatos, önértékelésen alapuló minőségfejlesztési tevékenységet folytat. A mérések eredményeinek elemzése alapján meghatározza szakmai céljait és szolgáltatásainak fejlesztését, amelyek megvalósításához intézkedési terveket készít. Az intézkedési tervek megvalósulását értékeli, és azok eredményeit felhasználja működésének folyamatos fejlesztéséhez.	Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése	Az intézkedés elemei részben kidolgozottak, jogszabályokon alapulnak. A szabályozás kevésbé hatékony elemeire tekintettel jogszabályi változtatás indokolt. A megvalósítás ütemezése: folyamatos, illetve a további elemek a közoktatási törvény új koncepciójában kerülnek kidolgozásra 2011. februárjáig	NEFMI	Fiatalkor mobilitása	A 6., 8. és 10. évfolyamos tanulók adatainak teljes körű feldolgozása: kb. évi 600 millió forint, hosszabb távon (2012-ben) kb. évi 850-900 millió forintba kerülne
Szakiskolai felzárkóztató oktatásban való részvétel azok számára, akik nem fejezték be az általános iskolát	A szülő legkorábban abban az évben kérheti, hogy gyermeke - az általános iskolai tanulmányai folytatása helyett - a következő tanítási évet a felzárkóztató oktatásban kezdhesse meg, amelyben az betölti a tizenötödik életévét. A felzárkóztató oktatásba bekapcsolódhatnak azok a tanulók is, akik alapfokú iskolai végzettséggel rendelkeznek, de tanulmányaikat nem kívánják a szakiskola kilencedik évfolyamán megkezdeni, illetve folytatni. A kötelező felvételt biztosító szakiskola, ha a tankötelezettség teljesítéséhez indokolt, megszervezi a felzárkóztató oktatást. A tanuló a felzárkóztató oktatás keretében elsajátítja azokat az ismereteket, amelyek a szakképzés megkezdéséhez szükségesek, továbbá megszerzi a szakképzésbe történő bekapcsolódáshoz	Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése	Az intézkedés elemei kidolgozottak és elfogadottak, A megvalósítás időigénye: folyamatos	NEFMI	Szegénység elleni európai platform	Forrásigény összesen: 244.890.000 Ft/év

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
	szükséges elméleti és gyakorlati tudáselemeket. Jó gyakorlatok, sikeres programok terjesztése, működésük támogatása, pl. a Dobbantó program					
A lakosság eladósodottságát kezelő intézkedések - A lakásfenntartási támogatás szabályrendszerének felülvizsgálata, módosítása	A lakásfenntartási támogatás kibővítése, a jogosultsági feltételek átalakítása, az ellátás célzottságának növelése, a természetbeni forma erősítése	A szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség számának csökkentése	kidolgozás: 2 hónap elfogadás: 1 hónap megvalósítás: folyamatos	NEFMI, NGM	Szegénység elleni európai platform	Az intézkedési javaslat költségvetési hatásait nehéz felmérni.
A hátrányos helyzetű csoportok foglalkoztathatóságának javítása a foglalkoztatási, oktatási és szociális szolgáltatások együttműködésével a területi együttműködés erősítésével	A foglalkoztathatóság fejlesztésével kapcsolatos tevékenységek erősebb megjelenítése a szociális ellátások tartalmában, valamint a munkaügyi, szociális és gyermekjóléti szolgáltatások, valamint oktatási és kulturális intézmények szoros és hatékony együttműködésének kialakítása. Az Európai Szociális Alap terhére programokat indítunk az integrált, ágazatközi, komplex eszközrendszerrel felvonultató kezdeményezések elterjesztése érdekében: Leghátrányosabb helyzetű kistérségek programjai, Integrált térségi programok a gyerekek és családjaik felzárkózási esélyeinek növelésére. Továbbá új szemléletű foglalkoztatási-képzési támogatásokat is tartalmazó, komplex telepprogramot kezdeményezünk, valamint külön intézkedésként indítjuk a Tartós munkanélküliek képzéssel egybekötött foglalkoztatásra irányuló komplex munkaerő-piaci programot	A szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség számának csökkentése	kidolgozás: 1-2 hónap elfogadás: 0,5-1 hónap megvalósítás: a részletes tervek kialakítása után becsülhető	NGM, VM NEFMI KIM	Új készségek és munkahelyek menetrendje Szegénység elleni európai platform	A program-tervek pontosítása, a költségvetési keretek ismerete nyomán becsülhető.
A családokat érintő jóléti transzferek szinten tartása, célzásuk javítása	Juttatási rendszerek hatékonyságának javítása, 2011-ben a családi adókedvezmény jelentős kiterjesztése, a rendszeres gyermekvédelmi támogatás keretében biztosított ingyenes gyermekétkeztetés kiterjesztése a 8. osztályosokra	A szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség számának csökkentése	2011-es költségvetési tervezés függvénye	NEFMI, NGM	Szegénység elleni európai platform	
Korai képesség gondozás rendszereinek erősítése, gyermekgondozási szolgáltatások bővítése - Gyermkek napközbeni ellátásának és hozzáférhetőségének fejlesztése	A fejlesztés célja a szolgáltatás elérhetőségének növelése, megfizethető szolgáltatás biztosítása, a szolgáltatások biztosítása olyan szülők számára is, akik egyáltalán nem, vagy csak nagyon keveset tudnak fizetni a szolgáltatásért.	A szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség számának csökkentése	kidolgozás: 6 hónap (uniós pályázati eljárásokkal számolva) elfogadás: 1-2 hónap megvalósítás: 1,5-2 év (uniós pályázati eljárásokkal számolva)	KIM, NEFMI	Szegénység elleni európai platform	
Az ingyenes gyermekétkeztetés kiterjesztése	Az ingyenes étkezés kiterjesztése a 8. osztályos és a középiskolás, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülőkre	A szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség számának csökkentése	A 8. osztályt érintő intézkedés 2011-ben történik, a további kiterjesztés hosszabb távú intézkedés.	KIM, NEFMI	Szegénység elleni európai platform	
Költségvetési hiány 3% alá csökkentése	A költségvetési hiány 3% alá csökkentésének kitűzése 2011-ben, a középtávú költségvetési cél fenntartása 2011-től. Eszköz: 2011. évi költségvetési törvényjavaslat	Államháztartási hiány, államadósság szintjének csökkentése	Parlament által történő elfogadás 2010. december 23-ig. Hatályos 2011. január 1-jétől.	NGM		
Magánszemélyek részére történő devizaalapú jelzáloghitelezés felfüggesztése		Stabil pénzügyi szektor fenntartása, devizahitelek arányából származó kockázat csökkentése	Parlament elfogadta, hatályos	NGM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés részletezése	Célkitűzés, szűk keresztmetszet, amelyre az intézkedés hatással van	Végrehajtás		Kapcsolódás a zászlóshajó programokhoz	Költségvetési hatás
			Státusza, ütemezése	Felelős min.		
Devizahitelek helyzetének javítása		Stabil pénzügyi szektor fenntartása, devizahitelek arányából származó kockázat csökkentése	Parlamenti elfogadásra vár	NGM		
Eszközkezelő létrehozása		Stabil pénzügyi szektor fenntartása, devizahitelek arányából származó kockázat csökkentése		NGM		
Adminisztrációs tehercsökkentés	Adminisztrációs tehercsökkentés, smart regulation, üzleti környezet szabályozási jellegű versenyképességének javítása	Üzleti környezet javítása	2012-ig 25%-os csökkentés	NGM, KIM		
Versenyképes adórendszer kialakítása		Üzleti környezet javítása	Előkészítés alatt	NGM		
Versenyképességi Program	Kiemelt intézkedéseket tartalmaz a főbb versenyképességi problémák megoldására A kormányzati tevékenység szisztematikus vizsgálata, versenyképességi szempontú összehangolása	Üzleti környezet javítása		NGM		
Új Széchenyi Terv programjai (egészségipar, zöld gazdaság, otthonteremtés és lakásprogram, vállalkozásfejlesztés, K+F+I, Közlekedés – tranzit gazdaság)	Az Új Széchenyi terv programjai kiemelten járulnak hozzá a foglalkoztatási cél teljesítéséhez, Az Új Széchenyi Vállalkozásfejlesztési program önmagában 150 ezer új, adózó munkahely megteremtését tűzi ki célul.	Foglalkoztatás növelése, energiahatékonyság javítása, K+F ráfordítások, üzleti környezet	Előkészítés alatt	NGM		
Szociális ellátórendszer munkára ösztönző hatásának erősítése		Foglalkoztatás javítása	Tervezés alatt	NEFMI		
Bölcsődei és egyéb, alternatív ellátások kapacitásának bővítése		Foglalkoztatás javítása	Tervezés alatt	NEFMI		